

Granskning av Region Stockholms delårsrapport 2025

Sammanfattande analys

Regionstyrelsen ansvarar för att ta fram två delårsrapporter, dels en som behandlar regionstyrelsens egen verksamhet, dels en delårsrapport för Region Stockholm.

Den här granskningsrapporten avser regionstyrelsens delårsrapport för Region Stockholm.

Bedömning av det ekonomiska resultatet

Regionstyrelsen bedömer att Region Stockholm år 2025 kommer att uppnå fullmäktiges resultatkrav. Revisionskontoret gör ingen annan bedömning.

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen i delårsrapporten i huvudsak kommenterat och analyserat avvikelser mot budget på ett tillfredställande sätt men att analysen av det prognostiserade resultatet kunde ha varit utförligare.

Mot bakgrund av Region Stockholms mycket omfattande investeringsverksamhet bedömer revisionskontoret att regionstyrelsen på ett i huvudsak rimligt sätt på en övergripande nivå lämnat information om regionens investeringsverksamhet och kommenterat större avvikelser. Revisionskontoret anser dock att regionstyrelsen i delårsrapporten även bör göra en övergripande uppföljning och analys av hur ersättningsinvesteringarna utvecklas.

Trots årets prognostiserade positiva resultat finns det ekonomiska utmaningarna för Region Stockholm i ett längre tidsperspektiv. På liknande sätt som tidigare år bedömer revisionskontoret att den ekonomiska analysen i regionstyrelsens delårsrapport bör ha ett längre tidsperspektiv än enbart innevarande år. Delårsrapporten bör också innehålla en rapportering och analys av nämnders och bolags pågående åtgärdsarbete ur ett flerårsperspektiv.

Bedömning av resultatet för verksamhetsmål

Regionstyrelsen prognosticerar att Region Stockholm vid årets slut kommer uppnå tre av fullmäktiges fem inriktningsmål. Regionstyrelsen bedömer att resultaten för två av inriktningsmålen är osäkra. Revisionskontoret gör ingen annan bedömning, men konstaterar att regionstyrelsens prognos är osäker eftersom det i delårsrapporten saknas analyser för vissa indikatorer.

Revisionskontoret anser att regionstyrelsen i delårsrapporten bör göra en sammanfattning av nämnders och styrelser prognoser för måluppfyllelse. Det är enligt revisionskontoret i en sådan redovisning viktigt att särskilt lyfta fram behov av åtgärder om det finns nämnder och bolag som prognostiserar betydande avvikelser när det gäller måluppfyllelsen.

Revisionskontoret menar, liksom tidigare, att det behöver finnas en tydlig princip för hur regionstyrelsen och övriga styrelser och nämnder ska bedöma måluppfyllelsen och att den behöver framgå av styrdokument. Revisionskontorets granskning har uppmärksammat att det finns otydligheter i anvisningarna.

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen i delårsrapporten ger en översiktlig bild av hur nämnders och bolags arbete med fullmäktiges uppdrag fortgår.

Bedömning av mål för God ekonomisk hushållning

Revisorerna har i tidigare granskningar av del- och årsrapporter pekat på att det inte är tydligt vilka mål i fullmäktiges budget som ska ingå i en bedömning av om regionen har en god ekonomisk hushållning.

I delårsrapportens prognos för god ekonomisk hushållning omnämner inte regionstyrelsen att fullmäktiges budget för 2025 anger två finansiella mål för god ekonomisk hushållning. I delårsrapporten utgår regionstyrelsen i stället från fullmäktiges samtliga inriktningsmål. Regionstyrelsen bedömer att en majoritet av inriktningsmålen kommer att uppnås. Som framgår ovan gör revisionskontoret ingen annan bedömning när det gäller prognoserna för inriktningsmålen. Revisionskontoret bedömer dock samtidigt att det fortsatt inte är tydligt vilka mål i fullmäktiges budget som ska ingå i en bedömning av om regionen har en god ekonomisk hushållning.

Bedömning av räkenskaper

I granskningen har det inte kommit fram några omständigheter som ger anledning att anse att delårsbokslutet inte, i allt väsentligt, ger en rättvisande bild av de sammanställda räkenskaperna per den 31 augusti 2025.

I granskningen har det inte kommit fram några omständigheter som ger anledning att anse att delårsrapporten inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed.

Rekommendationer

Revisionskontoret rekommenderar regionstyrelsen

- se till att det finns en tydlighet i vilka mål som ska ingå i bedömning av god ekonomisk hushållning och att detta sedan följs vid uppföljning i delårs- och årsrapporteringen.

Innehållsförteckning

1. Bakgrund	5
1.1. Iakttagelser i 2024 års granskning i delåret.....	5
1.2. Regionstyrelsens yttrande	6
1.3. Syfte och revisionsfrågor.....	6
1.4. Revisionskriterier	6
1.5. Metod och kvalitetssäkring	7
2. Delårsrapporten – Väsentliga händelser	7
2.1. Revisionskontorets bedömning	7
3. Delårsrapporten – Ekonomiska resultatet	7
3.1. Prognos för Region Stockholm 2025.....	7
3.2. Prognos för regionens verksamhetsområden	8
3.3. Nämnders och bolags redovisning.....	10
3.4. Den ekonomiska utvecklingen	11
3.5. Balanskrav.....	11
3.6. Investeringar	11
3.7. Revisionskontorets bedömning	13
4. Delårsrapporten – Resultatet för verksamheten.....	14
4.1. Mål.....	14
4.2. Uppdrag	15
4.3. Revisionskontorets bedömning	15
5. God ekonomisk hushållning.....	16
5.1. Lagstiftning och styrande dokument.....	16
5.2. Fullmäktiges budget	16
5.3. Prognosen i delårsrapporten	17
5.4. Revisionskontorets bedömning	17
6. Delårsrapporten - Rättvisande räkenskaper	17
6.1. Revisionskontorets bedömning	17
7. Uppföljning av tidigare rekommendationer avseende delårsrapporteringen	18
8. Svar på revisionsfrågor	18
8.1. Rekommendationer	19

1. Bakgrund

Regionstyrelsens delårsrapport för Region Stockholm

Enligt kommunallagen och lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) ska regionstyrelsen besluta om en delårsrapport för regionen. Delårsrapporten ska regionstyrelsen överlämna till fullmäktige. Delårsrapporten är en viktig kontrollstation. Ett syfte med delårsrapporten är att förbättra fullmäktiges möjligheter att bedöma det ekonomiska läget och förmågan att upprätthålla god ekonomisk hushållning.

I delårsrapporten ska regionstyrelsen ge en samlad redovisning till fullmäktige för verksamhet och ekonomi. Styrelsen ska också lämna en prognos om fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning kommer att uppnås vid årets slut. Enligt lagen om kommunal bokföring och redovisning är kraven på förvaltningsberättelsen i delårsrapporten lägre än i årsredovisningen (LKBR 13 kap. 2§). Enligt förarbeten till lagen bör det räcka med en förenklad förvaltningsberättelse som är mer översiktlig än den i årsredovisningen (Prop. 2017/18:149 s. 101f.).

Revisorerna ska enligt kommunallagen bedöma om resultaten i regionstyrelsens delårsrapport är förenliga med de mål som fullmäktige beslutat. Denna granskningsrapport utgör underlag till revisorernas bedömning.

Övriga nämnders och bolagsstyrelser delårsrapporter

Det finns inget lagkrav på att övriga nämnder och bolagsstyrelser i Region Stockholm ska upprätta delårsrapporter. Det finns heller inget lagkrav på att revisorerna ska granska de delårsrapporter som övriga nämnder och bolagsstyrelser i Region Stockholm upprättar.

I Region Stockholm har fullmäktige beslutat att nämnder och bolagsstyrelser ska upprätta delårsrapporter enligt regionens anvisningar (Region Stockholm Policy för styrning och ledning samt Policy och riktlinje för god ekonomisk hushållning).

Som ett underlag till granskningen av regionstyrelsens delårsrapport för regionen granskar revisorerna nämnders och bolagsstyrelser delårsrapporter. Granskningen av delårsrapporterna utgör också en viktig delavstämning för revisorerna inför den årliga ansvarsprövningen av nämnder och bolagsstyrelser.

1.1. Iakttagelser i 2024 års granskning i delåret

Revisorerna bedömde i granskningen av regionstyrelsens delårsrapport för Region Stockholm 2024 att regionstyrelsen i huvudsak kommenterat och analyserat avvikelser mot budget på ett tillfredställande sätt. Revisorerna konstaterade att redovisningen innehöll en uppföljning av åtgärdsplaner men bedömde att regionstyrelsen tydligare borde ha kommenterat prognostiserade avvikelser mot budget. Mot bakgrund av den ekonomiska situationen för Region Stockholm bedömde revisorerna också, liksom tidigare, att den ekonomiska analysen i delårsrapporten hade behövt ha ett längre tidsperspektiv än enbart innevarande år.

Revisorerna uppmärksammade att regionstyrelsens delårsrapport för Region Stockholm innehöll prognoser för ett antal indikatorer men att regionstyrelsen endast lämnade prognos för ett av fullmäktiges fem inriktningsmål. Revisorerna konstaterade att regionstyrelsens delårsrapport inte heller redovisade status eller prognoser för arbetet med fullmäktiges uppdrag till nämnder och bolag. Revisorerna bedömde mot denna bakgrund att regionstyrelsens delårsrapport för Region Stockholm framåt bör innehålla prognos för fullmäktiges mål samt att regionstyrelsen i delårsrapporten bör ge fullmäktige en bild av nämnders och bolags arbete med fullmäktiges uppdrag.

I delårsrapporten bedömde regionstyrelsen att Region Stockholm år 2024 skulle uppnå fullmäktiges negativa resultatkrav. Revisorerna gjorde ingen annan bedömning.

Delårsrapporten saknade prognos för fullmäktiges mål. Det var därför svårt att göra en bedömning av om prognostiserade resultat var förenliga med de inriktningsmål som fullmäktige beslutat.

Revisorerna noterade också att det saknades en tydlig beskrivning av hur god ekonomisk hushållning i Region Stockholm skulle bedömas och att regionstyrelsen i delårsrapporten inte lämnade någon prognos för god ekonomisk hushållning för år 2024.

Rekommendationer

Revisorerna lämnade två rekommendationer till regionstyrelsen gällande delårsrapporten.

- 1.1.1.**
- Regionstyrelsen bör i enlighet med normeringen för styrelsens delårsrapport säkerställa att delårsrapporten innehåller information om förväntad utveckling utifrån fullmäktiges mål för verksamheten.
 - Regionstyrelsen bör i delårsrapporten lämna en översiktlig bild av pågående arbete med fullmäktiges uppdrag.

1.2. Regionstyrelsens yttrande

I sitt yttrande uppgav regionstyrelsen att regionledningskontoret skulle se över hur en bedömning av förväntad utveckling för inriktningsmålen ska kunna ges framåt. Vidare angav regionstyrelsen att man till Region Stockholms delårsrapport hade bilagt en förteckning över fullmäktiges uppdrag som visade statusen på uppdragen. Regionstyrelsen angav i yttrandet att regionledningskontoret inför arbetet med delårsrapporten per augusti 2025 skulle se över behovet av att ge en översiktlig bild av uppdragen.

1.3. Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att bedöma om delårsrapporten är upprättad i enlighet med lagstiftning och normering samt om räkenskaperna är rättvisande. Granskningen ska också ge underlag till revisorerna för deras samlade bedömning av om resultaten i delårsrapporten är förenliga med fullmäktiges mål. Följande revisionsfrågor har besvarats i granskningen:

- Har regionstyrelsen säkerställt att förvaltningsberättelsen i delårsrapporten följer krav utifrån lagstiftning och normering?
- Är räkenskaperna rättvisande per 2025-08-31?
- Kommer regionen att efterleva balanskravet?
- Utgör delårsrapporten ett välunderbyggt underlag för att bedöma resultaten vid årets slut för fullmäktiges mål?
- Är resultaten i delårsrapporten förenliga med fullmäktiges mål, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?
- Framgår det av delårsrapporten om styrelser och nämnder vidtagit åtgärder i händelse av avvikelser
- Har regionstyrelsen agerat tillräckligt med anledning av rekommendationerna i föregående års delårsgranskning?

1.4. Revisionskriterier

- Kommunallagen (2017:725) 11 kap. 16 § samt 12 kap. 2 §
- Lag om kommunal bokföring och redovisning (2018:597)
- Rådet för kommunal redovisnings rekommendation R17, delårsrapport.
- Reglementen för regionstyrelsen och övriga nämnder, RS 2022-0762, RS 2022-0482

- Region Stockholm Policy och riktlinjer för god ekonomisk hushållning, RS 2023-0414
- Region Stockholm Policy för styrning och ledning, RS 2024-0287
- Regionens anvisningar i ekonomihandboken för nämnder gällande delårsrapport 2025
- Standard för översiktlig granskning (ISRE 2410)
- Kommunal standard för räkenskapsrevision (KISA)

1.5. Metod och kvalitetssäkring

Kristina Brismark, Annelie Helmersdotter Eriksson och Johanna Öhlin, sakkunniga på revisionskontoret, har genomfört granskningen. Revisionskontorets granskning består av en översiktlig analys av regionstyrelsens delårsrapport för Region Stockholm per augusti 2025. Revisionsbyrå EY har bistått i granskningen av räkenskaperna enligt instruktioner från revisionskontoret. Under arbetet med granskningar har revisionskontoret genomfört avstämningar med ledningen och andra tjänstepersoner i regionstyrelsens förvaltning.

Intern kvalitetssäkring har gjorts av enhetschef Ylva Galyas och revisionsdirektör Richard Norberg.

2. Delårsrapporten – Väsentliga händelser

Regionstyrelsen redovisar ett antal väsentliga händelser per augusti 2025, bland annat:

- Avbolagisering av akutsjukhusen från och med 2025
- Verksamhetsövergång i ambulanssjukvården
- Granskning investering Tvärbanans Norra Kistagren
- Kollektivtrafiken (här kommenteras nya stombusslinje nr 5 samt förseningar gällande bussterminalen i Katarinaberget)
- Region Stockholms kreditbetyg höjs till högsta möjliga.

2.1. Revisionskontorets bedömning

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen på ett översiktligt sätt redogjort för väsentliga händelser i delårsrapporten 2025.

3. Delårsrapporten – Ekonomiska resultatet

3.1. Prognos för Region Stockholm 2025

Regionstyrelsen prognostiserar årets resultat för Region Stockholm till 3 776 mnkr, vilket är 3 701 mnkr högre än det budgeterade resultatet på 75 mnkr. Den positiva avvikelser mot budget förklaras enligt regionstyrelsen främst av att kostnaderna för att hantera risker kopplat till skatteintäktsutvecklingen, inflationseffekter och oväntade kostnader beräknas bli lägre än budget. Även erhållna bidrag samt lägre kostnader för underhåll, åtgärder och investeringar i anläggningar anges också förbättra resultatet.

Regionstyrelsen prognostiserar **verksamhetens intäkter** till 615 mnkr högre än budgeterat. Regionstyrelsen kommenterar inte prognosen för intäkterna sammantaget mer än att det handlar om erhållna bidrag. Viss kompletterande redovisning finns i delårsrapportens redogörelse för hälso- och sjukvården respektive kollektivtrafiken (se avsnitt 3.2). Revisionskontoret har i övrigt i dialog med regionledningskontoret konstaterat att den regionövergripande avvikelser på intäktssidan bör vara ca 1 mdkr, se vidare nedan.

Regionstyrelsen anger i delårsrapporten att **verksamhetens kostnader** prognostiseras bli 2 556 mnkr lägre än budgeterat. Den största avvikelser återfinns inom

resultatraden övriga kostnader där det finns en positiv avvikelse på 3 474 mnkr. Som framgått ovan lyfter regionstyrelsen som främsta anledning att budgeterade kostnader för att hantera risker inte kommer att falla ut. Enligt uppgift från regionledningskontoret handlar det om en budgeterad riskkostnad på 2,5 mdkr som därmed förklarar en stor del av den prognostiserade positiva avvikelsen gällande Övriga kostnader. Vidare anger regionstyrelsen att den positiva avvikelsen även handlar om lägre kostnader för underhåll samt åtgärder och investeringar i anläggningar. Se vidare avsnitt 3.2.2 om kollektivtrafiken.

Inom verksamhetens kostnader finns även prognostiserade negativa avvikelser mot budget. Avvikelsen för personalkostnader och inhyrd person anges bli 240 mnkr högre än budget. Regionstyrelsen bedömer att avvikelsen är en följd av fler helårsarbeten än i budget.

Regionstyrelsen anger att den samlade prognosen för **skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning** är i linje med budgeten. Skatteintäkterna prognostiseras bli 985 mnkr lägre än budget till följd av svagare skatteunderlagsutveckling. Detta uppvägs enligt delårsrapporten av prognosen för generella statsbidrag som är 678 mnkr högre än budget i kombination med 307 mnkr lägre kostnader i utjämningsystemet. Revisionskontoret konstaterar i sin analys att avvikelsen för generella statsbidrag egentligen bör vara ca 250 mnkr högre än budget. Vilket i sin tur innebär att den samlade prognosen för skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning bör vara en negativ avvikelse mot budget på ca 400 mnkr, se vidare nedan.

Regionstyrelsen prognostiserar kostnaderna för avskrivningar till 248 mnkr lägre än budget men kommenterar inte prognosen. Prognosen för finansnettot är enligt delårsrapporten en positiv avvikelse mot budget med 282 mnkr. Regionstyrelsen anger som förklaring till avvikelsen att den främst beror på en ny pensionsprognos per augusti 2025 som utvisar lägre finansiella kostnader för 2025.

Regionledningskontorets analys av redovisade avvikelser visar att det på koncernnivå finns en felaktig budgetering av det så kallade sektorsbidraget som för 2025 är på 424 mnkr. Budgeten för detta statsbidrag har av misstag lagts inom raden verksamhetens intäkter (där de riktade statsbidragen redovisas) trots att det finns ett regelverk som anger att sektorsbidraget ska redovisas som generellt statsbidrag. Om redovisningen av resultatprognosen korrigeras för detta höjs, som framgått ovan, den positiva avvikelsen mot budget för verksamhetens intäkter till cirka 1 mdkr. Avvikelsen mellan prognos och budget för skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning blir i stället en negativ avvikelse på cirka 400 mnkr. Detta påverkar sammantaget inte prognosen för Region Stockholms resultat.

3.2. Prognos för regionens verksamhetsområden

Region Stockholms verksamheter i nämnder och bolag delas i delårsrapporten in i ett antal verksamhetsområden, hälso- och sjukvård, kollektivtrafik, fastighet och service samt verksamheterna inom klimat- och regionutvecklingsnämnden respektive regionstyrelsen. Regionstyrelsen redogör i delårsrapporten för prognostiserat ekonomiskt respektive verksamhetsmässigt resultat för de större verksamhetsområdena, dvs. hälso- och sjukvård samt kollektivtrafik.

Hälso- och sjukvård

Regionstyrelsen prognostiserar resultatet för hälso- och sjukvårdsverksamheten till 478 mnkr vilket är en positiv avvikelse mot budget med 74 mnkr.

Verksamhetens intäkter kommer enligt prognosen bli 855 mnkr högre än budget. Till detta bidrar framför allt ökade statsbidrag med 350 mnkr och övriga intäkter med 456 mnkr. Inom övriga intäkter återfinns handlar det om ökade externa medel som

enligt uppgift från regionledningskontoret främst handlar om forskningsmedel till Karolinska universitetssjukhuset.

Verksamhetens kostnader avviker i prognosen negativt med 897 mnkr, det vill säga något högre än den positiva avvikelser för intäkterna. Den största avvikelser på kostnadssidan, 607 mnkr för köpt hälso- och sjukvård, handlar enligt regionstyrelsen framför allt om en högre kostnadsutveckling inom geriatrisk och ASiH, Avancerad sjukvård i hemmet, till följd av fler inlagda patienter jämfört med budget.

Bemanningskostnaderna prognostiseras bli 512 mnkr högre än budget, där 370 mnkr avser högre kostnader än budget för egen personal, framför allt på Karolinska Universitetssjukhuset, Södersjukhuset och Danderyds sjukhus. 142 mnkr handlar om högre kostnader än budgeterat för inhyrd personal. Inom denna avvikelse står SLSO för 113 mnkr, huvudsakligen avseende inhyrda läkare. Regionstyrelsen framhåller i delårsrapporten att kostnaden för inhyrd personal, trots avvikelser mot budget, prognostiseras bli 30,2 procent lägre än utfallet 2024.

Lägre prognostiserade kostnader för främst köp av diverse tjänster inom hälso- och sjukvårdsnämnden samt lägre övriga kostnader inom SLSO, sammantaget en positiv avvikelse mot budget med 223 mnkr, uppväger delvis de högre kostnaderna för köpta tjänster och bemanning.

Avskrivningar och finansnettot bidrar med en positiv avvikelse på sammantaget 115 mnkr.

Kollektivtrafik

3.2.2. I delårsrapporten redovisar regionstyrelsen ett prognostiserat resultat för kollektivtrafiken på 860 mnkr vilket är 680 mnkr högre än budget.

Verksamhetens intäkter prognostiseras bli 229 mnkr högre än budget. Övriga intäkter prognostiseras överstiga budget med 289 mnkr. Detta handlar enligt regionstyrelsen främst om högre statliga bidrag avseende elbusspremier vilket är en engångseffekt för år 2025. Biljettintäkterna prognostiseras understiga budget med 61 mnkr på grund av en sänkt resandeprognos.

Verksamhetens kostnader kommer enligt prognosen sammantaget bli 370 mnkr lägre. Delårsrapporten anger högre kostnader för lokalbana, främst ersättningstrafiken för Saltsjöbanan, och tidigare start än budgeterat för nytt busstrafikavtal vilket ger en avvikelse på totalt 56 mnkr. Detta motverkas enligt delårsrapporten av ändrad bedömning av underhållskostnader inom det nya pendeltågsavtalet som nu bedöms vara investeringsutgifter och därför inte påverkar resultaträkningen.

Att verksamhetens kostnader ändå totalt har en positiv avvikelse förklaras i delårsrapporten främst av att utranteringskostnaderna förväntas bli 223 mnkr lägre än budgeterat samt en återbetalning av biogasskatt på 72 mnkr. Revisionskontoret konstaterar också, efter genomgång av trafiknämndens delårsrapport, att nämnden bedömer att hela budgeten för underhåll inte kommer att upparbetas vilket innebär 61 mnkr lägre kostnader för underhåll än budgeterat. Detta uppvägs enligt trafiknämndens delårsrapport av ökade driftkostnader för el och energi främst på grund av ökade kostnader för drivström inom pendeltågstrafiken och lokalbanetrafiken samt ett ökat behov av driftstjänster.

Avskrivningarna blir enligt prognosen 132 mnkr lägre än budget på grund av förskjutna tidplaner för framför allt Bussterminal Slussen. **Finansnettot** kommer enligt prognosen ha en negativ avvikelse mot budget på 51 mnkr. Högre räntenivåer än budgeterat för lån som bundits motverkas i viss mån av högre ränteintäkter än i budget.

3.3. Nämnders och bolags redovisning

Nedan redovisas nämnder som prognostiserar en negativ avvikelse mot fullmäktiges resultatkrav.

Nämnd/ bolag	Avvikelse mnkr	Avvikelse %	Faktorer som nämnden har angett i sin delårsrapport
Akutsjukhusnämnden	-66	-0,4%	
Varav Danderyd sjukhus	-25	-0,4%	Höga kostnader för bemanning, lab och material
Varav Södersjukhuset	-38	-0,6%	Höga kostnader för bemanning, lab och material
Varav Södertälje sjukhus	-8	-0,4%	Hög produktion inom sjukhusavtalet, vilket ej ger full ersättning
Varav S:t Eriks ögonsjukhus	+5	+0,6%	Positivt finansnetto och återhållsamhet i köp av varor och tjänster
Karolinska universitetssjukhuset	-144	-0,5%	Ökade bemanningskostnader, justeringar av hyror, stigande materialpriser samt begränsad effekt från planerade effektiviseringsåtgärder
Hälso- och sjukvårdsnämnden	-300	-0,3%	Ökad produktion hos vårdgivarna

Källa: Revisionskontorets bearbetning av information i regionstyrelsens delårsrapport.

Avvikelsen i procent har beräknats mot nämnden/bolagets prognostiserade omsättning. För avvikelsen på akutsjukhusnämnden (nämndnivån) ingår inte interna förhållanden mellan sjukhusen i omsättningssiffran. I den omsättning som har använts för de enskilda sjukhusen (förvaltningarna) ingår förhållanden mellan sjukhusen i omsättningen.

Regionstyrelsen redovisar i delårsrapporten inte någon analys för de nämnder som prognostiserar en negativ avvikelse mot av fullmäktige fastställt resultatkrav.

3.3.1. Åtgärdsplaner under året

I delårsrapporten redogör regionstyrelsen översiktligt för nämnders och bolags åtgärdsplaner för år 2025 vilka för hälso- och sjukvården totalt uppgår till 791 mnkr. Regionstyrelsen bedömer att de sammantagna förväntade effekterna av dessa åtgärdsplaner under 2025, vilka enligt uppgift är inarbetade i lämnade prognoser, uppgår till 679 mnkr. Av dessa avser 522 mnkr åtgärder inom nämnder och bolag inom den egenproducerade våren och 157 mnkr åtgärder inom hälso- och sjukvårdsnämnden. Regionstyrelsens redovisar att de största realiserade effekterna av åtgärderna fram till och med augusti 2025 finns inom bemanningskostnader, köpta vårdtjänster och läkemedelskostnader.

3.3.2. Regionstyrelsen kommenterar även åtgärdsplanerna inom fastighets- och servicenämnden där prognosen är att totalbeloppet för åtgärdsplanerna på 23 mnkr kommer att realiseras under året.

Uppföljning fullmäktiges tidigare beslut om åtgärder för god ekonomisk hushållning.

I Budget 2023 för Region Stockholm anvisade fullmäktige 150 miljoner kronor till åtgärder för god ekonomisk hushållning med förväntad effekthemtagning senast december 2025. Regionstyrelsen fördelade i augusti 2023 de anvisade medlen på totalt 21 projekt. I enlighet med fullmäktiges beslut redovisar regionstyrelsen i delårsrapporten 2025 status för pågående projekt. Delårsrapporten anger att några av projekten är avslutade, några väntas avslutas under 2025 och för ett mindre antal väntas full effekt uppnås först under 2026. Hit hör trafiknämndens projekt gällande minskning av konsultanvändning respektive att utveckla och behålla kompetens inom datadriven analys.

Enligt regionstyrelsen beräknas den totala effekthemtagningen för trafiknämnden uppgå till 218 mnkr 2026.

Regionstyrelsen anger inte någon prognostiserade total effekthemtagning i relation till satsade 150 mnkr.

3.4. Den ekonomiska utvecklingen

Regionstyrelsens prognos i delårsrapporten visar på ett positivt resultat för år 2025. Samtidigt visar en bilaga till regionstyrelsens tertialrapport per april 2025 på ekonomiska utmaningar i det längre perspektivet.

Arbetet med åtgärder i nämnders och bolags verksamheter under ett år kan i många fall få full effekt först under kommande år. En del åtgärder kan heller inte genomföras fullt ut under ett år utan kräver flera år att genomföra. Mot denna bakgrund har flera nämnder och bolag sedan tidigare fleråriga åtgärdsplaner.

Enligt regionledningskontorets anvisningar för delårsrapporteringen ska styrelser och nämnder beskriva vilka planerade åtgärder som krävs för att uppnå en ekonomi i balans år 2026 – 2028. I delårsrapporten kommenterar regionstyrelsen inte de ekonomiska utmaningarna för Region Stockholm ur ett flerårsperspektiv. Regionstyrelsen redogör inte heller för nämnders och styrelser fleråriga åtgärdsplaner. Utifrån ett flerårsperspektiv noterar revisionskontoret särskilt skrivningarna i trafiknämndens delårsrapport där nämnden anger att resultatkravet enligt plan för trafikförvaltningens verksamheter höjs från 180 mkr till 914 år 2026 och 926 mkr år 2027. Enligt trafiknämndens delårsrapport krävs intäktsförstärkningar eller kostnadsbesparingar för att uppnå dessa resultatkrav. Nämnden anger att det inom ramen för processen med budget och verksamhetsplan 2026 pågår diskussioner om hur förvaltningen kan realisera kostnadsbesparingar av denna omfattning men också hur biljettpriser, anslag och resultatkrav kan anpassas.

3.5. Balanskrav

Enligt Rådet för kommunal redovisning ska delårsrapporten innehålla en bedömning av balanskravsresultatet utifrån helårsprognosen. Efter justeringen före realisationsvinster på 27 mnkr prognostiserar regionstyrelsen i delårsrapporten ett balanskravsresultat för Region Stockholms 2025 på 3 749 mnkr. Regionstyrelsen bedömer därmed att Region Stockholm för år 2025 kommer att uppfylla kommunallagens krav om en ekonomi i balans.

3.6. Investeringar

Årsprognosen för investeringsverksamheten uppgår enligt delårsrapporten till 20 223 mnkr i förhållande till budgeterad årsvolym på 21 573 mnkr. Detta innebär en prognostiserad upparbetningsgrad på 94 procent.

I tabellen nedan redovisar vi vår sammanställning av upparbetningsgraderna för regionens olika verksamheter.

Verksamhetsområde	Prognos	Budget	Prognostiserad upparbetningsgrad %
Hälsa- och sjukvård	1 604	1 966	82
Kollektivtrafik	15 932	16 134	99
Fastigheter och service	2 678	3 436	78
Övriga	8	36	22
<i>Varav regionstyrelsen</i>	<i>5</i>	<i>33</i>	<i>15</i>

Regionstyrelsen redogör i delårsrapporten för innehåll och avvikelser för ett antal större investeringsobjekt.

Det framgår av delårsrapporten att det inom **hälso- och sjukvården** framför allt är Södersjukhuset (38 %) och Karolinska universitetssjukhuset (86 %) som har en låg uppberedningsgrad på sina investeringar. Danderyd sjukhus och Ambulanssjukvården överskrider enligt delårsrapporten årets investeringsbudget något vilket dock enligt delårsrapporten inte påverkar totalkostnaden för berörda investeringar.

Trafiknämnden prognostiserar enligt delårsrapporten sammantaget ett utfall för investeringsutgifterna på 15 932 mnkr att jämföra med budgeten på 16 134 mnkr. Detta innebär enligt delårsrapporten en uppberedningsgrad på 99 procent. Revisionskontoret noterar att uppberedningsgraden är ovanligt hög jämfört med tidigare år. Regionstyrelsen anger för flera av de investeringsobjekt som kommenteras i delårsrapporten en årsprognos som innebär ett överskridande mot respektive objekts årsbudget. Detta gäller *Program Röda linjens uppgradering, Bussterminal Slussen, Saltsjöbanan och tunnelbaneentréerna vid Slussen* samt *Utbyggd tunnelbana*.

Det framgår av delårsrapporten att fullmäktige under 2025, utifrån nya totalprognoser, har tagit förnyade genomförandebeslut för *Program Roslagsbananas utbyggnad* och *Bussterminal Slussen*. Revisionskontoret konstaterar att de förnyade genomförandebesluten sammantaget innebär fördyringar för dessa projekt på cirka 950 mnkr. Revisionskontoret noterar att delårsrapporten inte tar upp investeringsobjektet *Utbyggnad Älvsjö depå* där fullmäktige under året tagit ett nytt genomförandebeslut som innebär en förändrad ambitionsnivå för investeringen.

Enligt delårsrapporten planeras för ett nytt genomförandebeslut gällande *Program Tvärbana Norra Kistagrenen*. I delårsrapporten anges en ny totalprognos som överstiger totalbudgeten med 1,1 mdkr. Nytt genomförandebeslut planeras också för *Saltsjöbanan och tunnelbaneentréerna* där totalprognosen överstiger totalbudgeten med 544 mnkr.

Den 13 mars 2025 beslutade regeringen att utse en särskild förhandlingsperson för att omförhandla avtalen inom ramen för *Stockholms- och Sverigeförhandlingarna*. Enligt delårsrapporten är bakgrunden att de ingående projekten sammantaget saknar finansiering på 4,1 miljarder kronor i 2016 år prisnivå. De förhandlingar som fördes under våren avslutades då förhandlingspersonens mandat löpte ut. Någon överenskommelse hade då inte nåtts. Regeringen utsåg en ny förhandlingsperson den 18 september. Förhandlingspersonen ska redovisa sitt arbete till regeringen senast den 18 november. I avvaktan på att förhandlingarna slutförs beslutade regionfullmäktige i juni att vid bedömningen av trafiknämndens uppberedning av 2025 och 2026 års budgeterade investeringsplan undanta eventuella årliga överskridanden som kan uppstå för Stockholmsförhandlingens objekt *Tunnelbana till Barkarby, Tunnelbana till Arenastaden* samt *Tunnelbana till Nacka och Söderort*, fram till dess att pågående förhandlingar är avslutade (RS 2025-0599). Ett förnyat investeringsbeslut ska enligt fullmäktiges beslut fattas efter att förhandlingarna avslutas, senast den 31 december 2025.

Revisionskontoret konstaterar att det utöver de investeringsobjekt inom trafiknämnden som beskrivs i delårsrapporten finns ett stort antal ytterligare investeringar både över och under 100 mnkr. Flera av dessa är ersättningsinvesteringar som oftast är av mindre omfattning och därför inte kommer i den översiktliga beskrivning som regionstyrelsen lämnar i delårsrapporten. Det går inte att utläsa av delårsrapporten hur uppberedningsgraden ser ut för ersättningsinvesteringar i förhållande till nyinvesteringarna.

Inom verksamhetsområdet **Fastigheter och service** är den prognostiserade investeringsutgiften 2 678 mnkr mot budgeterat 3 436 mnkr, en prognostiserad

upparbetningsgrad på 78 procent. Investeringsbudgeten ligger ansvarsmässigt i princip helt och hållet på fastighets- och servicenämnden med ca 90 procent inom fastighetsförvaltningen och 10 procent inom serviceförvaltningen. För Locum finns enbart en budget på 4,5 mnkr.

Regionstyrelsen redovisar en prognostiserad upparbetningsgrad inom fastighetsförvaltningen på 78 procent. Lägst upparbetningsgrad bland de investeringsobjekt som redovisas, 35 procent, har *Helix etapp 2* (på Huddinge sjukhus). Samtidigt framgår att det finns några investeringsobjekt med en prognos som innebär ett högre årsutfall än budget.

Ny vårdbyggnad, byggnad 61 på Danderyds sjukhus har enligt delårsrapporten tagits i drift under året. Totalprognosen understiger totalbudget med 36 mnkr. För två av investeringsobjekten, *Modernisering av vårdplatser etapp 1 och 2 på Södersjukhuset* och *Teknisk upprustning byggnad 02, 07 och 09 på Södersjukhuset* anger delårsrapporten ett överskridande av totalprognosen med 97 mnkr respektive 139 mnkr. Delårsrapporten kommenterar inte eventuella behov av nya genomförandebeslut men enligt uppgift från Locum finns planer på att fram underlag för ett nytt genomförandebeslut till december 2025 gällande avvikelserna på 139 mnkr för investeringsobjektet Teknisk upprustning byggnad 02, 07 och 09 på Södersjukhuset.

Det framgår av uppgifterna i delårsrapporten att serviceförvaltningen har en prognostiserad upparbetningsgrad på 78 procent. Regionstyrelsen kommenterar inte serviceförvaltningens upparbetningsgrad. Revisionskontoret konstaterar, utifrån uppgifter i fastighets- och serviceförvaltningens delårsrapport, att avvikelserna mellan prognos och budget beror på tidsförskjutningar gällande ersättningsinvesteringar inom IT-området.

Regionstyrelsen kommenterar inte i den regionövergripande delårsrapporten styrelsens egen upparbetningsgrad på 15 procent. Revisionskontoret konstaterar att det framgår av regionstyrelsens delårsrapport för den egna verksamheten att avvikelserna i huvudsak avser klimat- och robusthöjande investeringar som kommer att påbörjas först 2026.

I fullmäktiges budget för 2025 framhålls vikten av ett systematiskt arbete med underhålls- och ersättningsinvesteringar. Budgeten anger att kapacitetshöjande nyinvesteringar behöver begränsas och investeringar i befintliga anläggningar prioriteras. Enligt budgeten avser 59 procent av Region Stockholms totala investeringsutrymme nyinvesteringar och 41 procent ersättningsinvesteringar. Regionstyrelsens delårsrapport innehåller ingen uppföljning och prognos avseende upparbetningsgraden för ersättningsinvesteringarna.

3.7. Revisionskontorets bedömning

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen i delårsrapporten i huvudsak kommenterat och analyserat avvikelser mot budget på ett tillräckligt sätt men att analysen av det prognostiserade resultatet kunde varit utförligare. I vissa fall har revisionskontoret behövt inhämta kompletterande uppgifter. Revisionskontoret noterar som positivt att delårsrapporten innehåller redovisning av resultat och prognos för verksamhetsområdena hälso- och sjukvård respektive kollektivtrafiken.

Regionstyrelsen bedömer att Region Stockholm år 2025 kommer att uppnå fullmäktiges resultatkrav. Revisionskontoret gör ingen annan bedömning.

Regionstyrelsen redovisar översiktligt uppföljning av framtagna åtgärdsplaner för året. Revisionskontoret konstaterar att de redovisade negativa avvikelserna mot resultatkrav procentuellt är små i förhållande till berörda nämnders omsättning. Revisionskontoret bedömer därför att den översiktliga redovisningen av åtgärdsplanerna för innevarande år i huvudsak är tillräcklig.

Mot bakgrund av Region Stockholms mycket omfattande investeringsverksamhet bedömer revisionskontoret att regionstyrelsen på ett i huvudsak rimligt sätt på en övergripande nivå lämnat information om regionens investeringsverksamhet samtidigt som stora investeringsobjekt med avvikelser redovisas mer detaljerat. Revisionskontoret konstaterar dock att det inte går att följa utvecklingen av ersättningsinvesteringarna. Revisionskontoret bedömer därför, likasom i tidigare delårsgranskningar, att regionstyrelsens delårsrapport bör innehålla en övergripande analys och prognos för hur ersättningsinvesteringarna utvecklas under året.

Revisionskontoret noterar att vald rapporteringsprincip i delårsrapporten för Region Stockholm förutsätter att framför allt trafiknämnden i sin egen delårsrapport redovisar en mer utförlig uppföljning av investeringarna samt att en fullständig delårsuppföljning av hela investeringsverksamheten finns att tillgå vid behov. Det framgår av revisionskontorets löpande granskning av investeringsverksamheten att en mer detaljerad investeringsuppföljning uppdateras i samband med delårsrapporteringen.

Revisionskontoret konstaterar att det trots årets prognostiserade positiva resultat finns ekonomiska utmaningarna för Region Stockholm i ett längre tidsperspektiv vilket har framgått av bilaga till regionstyrelsens tertialrapportering. Mot denna bakgrund bedömer revisionskontoret liksom tidigare år att regionstyrelsens ekonomiska analys i delårsrapporteringen för Region Stockholm bör ha ett längre tidsperspektiv än enbart innevarande år. Delårsrapporteringen bör också innehålla analys och återrapportering av pågående åtgärdsarbete ur ett flerårsperspektiv.

4. Delårsrapporten – Resultatet för verksamheten

4.1. Mål

Regionfullmäktige har beslutat om fem inriktningsmål för år 2025. Fullmäktige har också beslutat om 13 underliggande mål vilka styrelser och nämnder följer upp med totalt 37 indikatorer.

4.1.1.

Regionstyrelsens prognos för måluppfyllelse

I tabellen nedan redovisar vi regionstyrelsens prognos för inriktningsmålen måluppfyllelse.

Prognoser för måluppfyllelse	
Hälso- och sjukvården är behovsstyrd, jämlik och förebygger ohälsa	Målet uppfylls
Kollektivtrafiken är tillgänglig och attraktiv	Måluppfyllnaden är osäker
Den hållbara regionala utvecklingen ligger i framkant	Målet uppfylls
Verksamheten är långsiktigt hållbar och kostnadseffektiv	Måluppfyllnaden är osäker
Kompetensförsörjningen är långsiktig	Målet uppfylls

Det finns inget styrande dokument i regionen som anger hur regionstyrelsen ska bedöma resultaten för inriktningsmålen, vilket revisionskontoret tidigare påpekat i exempelvis årsrapport för regionstyrelsen 2024. Det är därmed oklart om regionstyrelsens prognoser för inriktningsmålen bör utgå från prognoser för indikatorerna eller från prognoser för de underliggande målen. Det framgår av regionstyrelsens delårsrapport

att regionstyrelsens prognos utgår från en bedömning av indikatorerna. De underliggande målen ingår inte som en del av regionstyrelsens prognos eller analys.

Regionstyrelsen redovisar prognos för de 20 indikatorer som mäts per augusti 2025. För de indikatorer som endast mäts vid årsbokslutet gör regionstyrelsen en uppskattning. I flera fall bedömer regionstyrelsen att indikatorerna kommer nå sina målvärden för året. Av delårsrapporten framgår inte explicit vad regionstyrelsen baserar dessa uppskattningar på.

Nämnders och styrelsers prognoser måluppfyllelse

I delårsrapporten har regionstyrelsen inte kommenterat övriga styrelser och nämnders prognoser för året. Därmed redovisar regionstyrelsen inte heller någon bedömning om enskilda styrelser eller nämnder prognostiserar avvikelser i förhållande till fullmäktiges mål.

Enligt regionledningskontorets anvisningar för delårsrapporteringen i Stödet ska styrelser och nämnder bedöma resultaten för målen utifrån tillhörande indikatorer. Å andra sidan anger styrdokumentet Policy för styrning och ledning (RS 2024-0287) och fullmäktiges budget för 2025 att målen delvis ska mätas med indikatorer, men att hänsyn även ska tas till andra faktorer. Revisionskontorets granskningar av styrelsers och nämnders delårsrapporter visar att dessa i sin redovisning och prognostisering har utgått från fullmäktiges styrdokument.

4.2. Uppdrag

Fullmäktige beslutar om uppdrag till nämnder och bolag, dels i samband med budget, dels löpande under året. Antalet uppdrag uppgår per augusti 2025 till totalt 223. Av dessa kommer 145 från fullmäktiges budget 2025, tre från löpande uppdrag under 2025 och 75 är kvarstående från tidigare uppdrag från åren 2017 till 2024. Enligt regionstyrelsens delårsrapport är 172 uppdrag pågående enligt plan, 16 pågående med avvikelse, 3 är ej påbörjade och 32 rapporteras vara genomförda.

Redovisningen i delårsrapporten av uppdragen är översiktlig med några få kommentarer för enskilda uppdrag. Regionstyrelsen lämnar inga prognoser om resultaten för arbetet med uppdragen vid årets slut. Enligt uppgift kommer dock regionstyrelsen i sin delårsrapportering till fullmäktige ha med en bilaga där samtliga uppdrag redovisas med den information om uppdragen som lämnats av ansvarig nämnd respektive styrelse.

4.3. Revisionskontorets bedömning

Regionstyrelsen prognosticerar att Region Stockholm vid årets slut kommer uppnå tre av de fem inriktningsmålen. Regionstyrelsen anger att resultaten för två av inriktningsmålen är osäkra. Revisionskontoret gör ingen annan bedömning, men konstaterar att regionstyrelsens prognos är osäker eftersom det i delårsrapporten saknas analyser för vissa indikatorer.

Revisorerna rekommenderade 2024 regionstyrelsen att *i enlighet med normeringen för styrelsens delårsrapport säkerställa att delårsrapporten innehåller information om förväntad utveckling utifrån fullmäktiges mål för verksamheten*. Rekommendationen bedöms vara åtgärdad då det i 2025 års delårsrapport finns prognos för fullmäktiges inriktningsmål.

Revisionskontoret anser dock att en sammanfattning av nämnders och styrelsers prognoser för måluppfyllelse bör finnas i regionstyrelsens delårsrapport för Region Stockholm. Det är enligt revisionskontoret i en sådan redovisning viktigt att särskilt lyfta fram behov av åtgärder om det finns nämnder och bolag som prognostiserar betydande avvikelser när det gäller måluppfyllelsen.

Revisionskontoret menar, liksom tidigare, att det behöver finnas en tydlig princip för hur regionstyrelsen och övriga styrelser och nämnder ska bedöma måluppfyllelsen och att den behöver framgå av styrdokument. Då det inte framgår i styrdokument hur regionstyrelsens bedömningar ska göras kan inte revisionskontoret ta ställning till styrelsens upplägg för sina bedömningar, det vill säga att bygga prognosen för inriktningsmålen på indikatorer och inte på de underliggande målen. Revisionskontoret konstaterar vidare att målstyrningsmodellen inte är tydlig då regionledningskontorets anvisningar till nämnder och bolag gällande delårsprognosen för måluppfyllnad skiljer sig i förhållande till fullmäktiges styrdokument.

Revisionskontoret har tidigare rekommenderat att regionstyrelsen i sin delårsrapport för Region Stockholm bör ge fullmäktige en översiktlig bild av hur nämnders och bolags arbete utifrån fullmäktiges uppdrag fortgår. Tidigare lämnad rekommendation att i *delårsrapporten lämna en översiktlig bild av pågående arbete med fullmäktiges uppdrag* bedöms vara åtgärdad utifrån regionstyrelsens redovisning i årets delårsrapport.

5. God ekonomisk hushållning

5.1. Lagstiftning och styrande dokument

Enligt kommunallagen 11 kap ska fullmäktige besluta om riktlinjer för god ekonomisk hushållning. Vidare ska fullmäktige i sin budget ange finansiella mål som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning.

Enligt LKBR 11 kap ska en förvaltningsberättelse innehålla en utvärdering av om målen och riktlinjerna för en god ekonomisk hushållning har uppnåtts och följts. Enligt 13 kap ska delårsrapporten innehålla en förenklad förvaltningsberättelse.

Rådet för kommunal redovisning har i sin rekommendation nr 17 Delårsrapporten angett att den förenklade förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om förväntad utveckling avseende ekonomi och verksamhet utifrån fullmäktiges mål.

Regionfullmäktige har i enlighet med kraven i kommunallagen fastställt det styrande dokumentet Policy och riktlinjer för god ekonomisk hushållning där det framgår att det i den årliga budgeten ska anges mål och indikatorer som stödjer en god ekonomisk hushållning. Enligt policyn ska målen bidra till:

- en effektiv och ändamålsenlig verksamhet.
- att det egna kapitalet ska öka för såväl koncernen Region Stockholm, som för enskilda nämnder och bolag, för att säkerställa Region Stockholms soliditet.
- att säkerställa hur stor andel av nyinvesteringar som kan finansieras med upptagna lån.
- en tydlig och enhetlig kapitalstruktur för Region Stockholms nämnder och bolag samt dotterbolag, för att säkerställa ett robust ägande.

5.2. Fullmäktiges budget

Fullmäktiges budget för 2025 innehåller under rubriken *Finansiella mål för god ekonomisk hushållning* två mål:

- Region Stockholms soliditet, inklusive ansvarsförbindelser för pensioner
- Hur stor andel nyinvesteringar som kan finansieras med upptagna lån

I fullmäktiges budget 2025 anges vidare, i löpande text under rubriken Det ekonomiska utgångsläget, att kostnadssänkande åtgärder fortsatt behöver genomföras för att säkerställa att en ekonomi i balans med en ökad soliditet och att en god ekonomisk hushållning uppnås.

Till fullmäktiges budget finns en bilaga, *Mål och indikatorer för 2025*, med inriktningsmål, underliggande mål och indikatorer. I budgeten saknas uppgift om hur dessa

inriktningsmål och underliggande mål förhåller sig till kommunallagens krav på mål som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning. Det framgår inte heller hur inriktningsmålen och underliggande mål förhåller sig till fullmäktiges Policy och riktlinjer för God ekonomisk hushållning och dess skrivningar om mål och indikatorer som stödjer en god ekonomisk hushållning.

Ett av de två målen som i budgeten har angetts som finansiellt mål, soliditeten, ingår även i budgetens målbilaga. I det sammanhanget är dock soliditeten en indikator till målet Region Stockholm har en långsiktigt ekonomisk uthållighet. Det andra finansiella målet, gällande finansieringen av nyinvesteringar, ingår inte i budgetens målbilaga.

5.3. Prognosen i delårsrapporten

Revisionskontoret konstaterar i granskningen av regionstyrelsens delårsrapport att delårsrapporten inte följer budgetens struktur och rubriceringar när det gäller God ekonomisk hushållning. I delårsrapporten finns det inget avsnitt där regionstyrelsen analyserar och prognostiserar de två finansiella mål som pekats ut i fullmäktiges budget. Under rubriken *God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning* redogör regionstyrelsen i stället i delårsrapporten för prognoser för fullmäktiges inriktningsmål. Här framgår också prognos för samtliga indikatorer, så även indikatorn soliditet.

Det framgår av delårsrapporten att regionstyrelsen vid bedömning av god ekonomisk hushållning utgår från samtliga inriktningsmål. Regionstyrelsen prognostiserar att god ekonomisk hushållning uppnås vid årets slut eftersom regionstyrelsen bedömer att majoriteten av inriktningsmålen uppnås vid årets slut.

5.4. Revisionskontorets bedömning

Revisorerna har i tidigare granskningar av del- och årsrapporter pekat på att det inte är tydligt vilka mål i fullmäktiges budget som ska ingå i en bedömning av om regionen har en god ekonomisk hushållning.

Regionstyrelsens nämner i sin prognos för god ekonomisk hushållning inte de två finansiella målen för God ekonomisk hushållning som anges i fullmäktiges budget. I stället utgår regionstyrelsen i sin prognos för god ekonomisk hushållning enbart från prognoserna för inriktningsmålen och anger att majoriteten av inriktningsmålen bedöms uppnås. Revisionskontoret konstaterar dock att fullmäktiges inriktningsmål inte pekats ut som mål för God ekonomisk hushållning i fullmäktiges budget.

Som framgått av avsnitt 4 gör revisionskontoret ingen annan bedömning än regionstyrelsen när det gäller prognoserna för inriktningsmålen. Revisionskontoret bedömer dock samtidigt att det fortsatt inte är tydligt vilka mål i fullmäktiges budget som ska ingå i en bedömning av om regionen har en god ekonomisk hushållning.

6. Delårsrapporten - Rättvisande räkenskaper

Granskningen av den finansiella rapporteringen har utförts av EY i egenskap av konsult till revisionskontoret. Granskningen har utförts i enlighet med Standard för översiktlig granskning av finansiell delårsinformation (ISRE 2410), med beaktande av standard för kommunal räkenskapsrevision.

6.1. Revisionskontorets bedömning

I granskningen har det inte kommit fram några omständigheter som ger anledning att anse att delårsbokslutet inte, i allt väsentligt, ger en rättvisande bild av regionens och de sammanställda räkenskaperna per den 31 augusti 2025.

I granskningen har det inte kommit fram några omständigheter som ger anledning att anse att delårsrapporten inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed.

7. Uppföljning av tidigare rekommendationer avseende delårsrapporteringen

Rekommendation	Bedömning
135040 Regionstyrelsen bör i enlighet med normeringen för styrelsens delårsrapport säkerställa att delårsrapporten innehåller information om förväntad utveckling utifrån fullmäktiges mål för verksamheten.	Revisionskontoret bedömer att rekommendationen är åtgärdad då det i 2025 års delårsrapport finns prognos för fullmäktiges inriktningsmål.
135041 Regionstyrelsen bör i delårsrapporten lämna en översiktlig bild av pågående arbete med fullmäktiges uppdrag.	Revisionskontoret bedömer att rekommendationen är åtgärdad utifrån regionstyrelsens redovisning i årets delårsrapport.

8. Svar på revisionsfrågor

Revisionsfråga	Svar på revisionsfråga	Motiv för bedömning
Har regionstyrelsen säkerställt att förvaltningsberättelsen i delårsrapporten följer krav utifrån lagstiftning och normering?	Ja	Delårsrapporten använder inte fullt ut en rubriksättning som motsvarar rubriker i normeringen men lämnad information motsvarar krav utifrån lagstiftning och normering.
Ar räkenskaperna rättvisande per 2025-08-31?	Ja	I granskningen har det inte kommit fram några omständigheter som ger anledning att anse att delårsboks slutet inte, i allt väsentligt, ger en rättvisande bild av de sammanställda räkenskaperna per den 31 augusti 2025.
Kommer regionen att efterleva balanskravet?	Ja	Enligt regionstyrelsens prognos kommer balanskravet att efterlevas. Revisionskontoret gör ingen annan bedömning.
Utgör delårsrapporten ett välunderbyggt underlag för att bedöma resultaten vid årets slut för fullmäktiges mål?	Delvis	Regionstyrelsens redogörelse avseende den ekonomiska prognosen kopplat till fullmäktiges resultatmål bedöms i huvudsak tillfredställande även om revisionskontoret menar att analysen av det prognostiserade resultatet kunde ha varit något mer utförlig. Revisionskontoret noterar som positivt att särskild analys redovisas för hälso- och sjukvården respektive kollektivtrafiken. Revisionskontoret bedömer att prognosen för fullmäktiges inriktningsmål är osäker eftersom det i delårsrapporten saknas analyser för vissa indikatorer.

Är resultaten i delårsrapporten förenliga med fullmäktiges mål, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?	-	Revisionskontoret bedömer att det fortsatt finns otydligheter i regionstyrelsens beredning till fullmäktige när det gäller mål av betydelse för en god ekonomisk hushållning samt även i regionstyrelsens uppföljning och bedömning av god ekonomisk hushållning. Mot den bakgrunden kan revisionsfrågan, så som den är formulerad, inte besvaras.
Framgår det av delårsrapporten om styrelser och nämnder vidtagit åtgärder i händelse av avvikelser	Delvis	Kopplat till avvikelser gällande resultatkrav kommenterar regionstyrelsen åtgärdsprogrammen sammantaget men inte per nämnd. Nämnders och bolags eventuella åtgärder kopplat till avvikelser för mål kommenteras inte.
Har regionstyrelsen agerat tillräckligt med anledning av rekommendationerna i föregående års delårsgranskning?	Ja	Tidigare lämnade rekommendationer gällande regionstyrelsens delårsrapport för Region Stockholm bedöms vara åtgärdade i och med 2025 års delårsrapport.

8.1. Rekommendationer

Revisionskontoret rekommenderar regionstyrelsen

- se till att det finns en tydlighet i vilka mål som ska ingå i bedömning av god ekonomisk hushållning och att detta sedan följs vid uppföljning i delårs- och årsrapporteringen.

Stockholm den 22 oktober 2025

Kristina Brismark
Sakkunnig

Ylva Galyas
Enhetschef

Revisionskontoret
Region Stockholm

Vad gör regionrevisorerna?

Regionrevisorerna granskar den verksamhet som bedrivs av regionens nämnder och bolagsstyrelser. Revisionsuppdraget är det största inom kommunal verksamhet.

Att vara revisor är ett förtroendeuppdrag vars syfte är att med oberoende, saklighet och integritet främja, granska och bedöma verksamheten. Den övergripande uppgiften för revisorerna är att granska hur nämnder och styrelser tar sitt ansvar. De förtroendevalda revisorerna är fullmäktiges och ytterst medborgarnas instrument för den demokratiska kontrollen. De har därmed en viktig funktion i den lokala självstyrelsen.

Ledamöter i nämnder och styrelser ansvarar inför fullmäktige för hur de själva, anställda och uppdragstagare genomför verksamheten. I ansvaret ingår att genomföra en ändamålsenlig verksamhet utifrån fullmäktiges mål, beslut och riktlinjer samt de föreskrifter som gäller för verksamheten, på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt och med en tillräcklig kontroll samt att upprätta rättvisande räkenskaper.

I årsrapporter för nämnder och styrelser sammanfattar revisionskontoret den granskning som genomförts under det gångna året. Verksamhetsrevisionen redovisas löpande i projektrapporter. Publikationerna finns på www.regionstockholm.se. Det går även att prenumerera på regionrevisorernas nyhetsbrev genom att anmäla intresse via e-postmeddelande till regionrevisorerna.rev@regionstockholm.se.

Postadress: Box 22230, 104 22 Stockholm

Besöksadress: Hantverkargatan 25 b (T-bana Rådhuset)

Telefon: 08-123 100 00

E-post: regionrevisorerna.rev@regionstockholm.se

Hemsida: www.regionstockholm.se