

Utveckling av vårdinformationsmiljön, projektrapport 25/2025

Regionstyrelsen har inte tillräckligt tydliggjort styrning, ledning och uppföljning av arbetet med nytt huvudjournalssystem och vårddatalager i regionen. Granskningen visar att det för det arbetet saknas:

- Politiskt beslutade mål
- Fastställda projektdirektiv
- Tydligt kommunicerade riskanalyser och planer för utvecklingsarbetet
- Även roller och ansvar för arbetet behöver bli tydligare.

Revisorerna i revisorsgrupp I beslutade vid sitt möte den 16 april 2026 att överlämna rapporten till regionstyrelsen för yttrande senast 2026-09-03.

Revisorerna vill särskilt ha svar på hur regionstyrelsen avser att:

- ta fram en strategisk plan som tydliggör hur det fortsatta arbetet med huvudjournalssystem och vårddatalager ska genomföras och hur risker och utmaningar ska hanteras.
- samlat tydliggöra de ekonomiska förutsättningarna för arbetet med nytt huvudjournalssystem respektive vårddatalager
- säkerställa att roller och ansvar på samtliga nivåer i utvecklingsarbetet gällande Generationsskifte vårdens IT samt vårddatalager tydliggörs
- tydliggöra mål och projektdirektiv för nytt huvudjournalssystem samt utveckling av vårddatalager.
- utarbeta och säkerställa former för den löpande uppföljningen av utvecklingsarbetet gällande nytt huvudjournalssystem respektive utveckling av vårddatalager.
- säkerställa en tydlig struktur för hur handlingar för Generationsskifte vårdens IT, nytt huvudjournalssystem respektive utveckling av vårddatalager dokumenteras och finns lättillgängliga i diariesystemet.

I övrigt hänvisar revisorerna till revisionskontorets rapport.

Hans-Erik Malmros
Ordförande revisorsgrupp I
(elektronisk underskrift)

Rapport nr 25/2025

Utveckling av vård- informationsmiljön

Innehållsförteckning

1. Sammanfattande analys och rekommendationer.....	3
2. Utgångspunkter för granskningen	4
2.1. Bakgrund.....	4
2.2. Syfte och revisionsfrågor.....	5
2.3. Avgränsningar och ansvarig nämnd	5
2.4. Revisionskriterier	6
2.5. Metod och kvalitetssäkring	6
3. Resultat av granskningen.....	6
3.1. Program Generationsskifte vårdens IT	6
3.2. Nytt huvudjournalssystem	10
3.3. Vårddatalager / vårddataplattform	13
3.4. Uppföljning av utvecklingsarbetet	14
4. Svar på syfte och revisionsfrågor	16
5. Uppföljning tidigare rekommendationer.....	18

Bilaga 1 Ärendeförteckning

1. Sammanfattande analys och rekommendationer

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen inte tillräckligt tydliggjort styrning, ledning och uppföljning av arbetet med nytt huvudjournalssystem inom programmet Generationsskifte vårdens IT samt vårddatalager. Det saknas politiska mål, fastställda projektdirektiv och tydligt kommunicerade riskanalyser och planer för utvecklingsarbetet i stort, liksom för införande av nytt huvudjournalssystem och vårddatalager. Även roller och ansvar behöver bli tydligare.

Det pågår ett arbete med att ta fram en gemensam projektplan tillsammans med leverantören av huvudjournalssystemet. Enligt revisionskontoret är det viktigt att detta arbete klargör vilka utvecklingsdelar som ingår respektive inte ingår i leverantörens åtagande och vilka beroenden som finns till annat utvecklingsarbete. Revisionskontoret vill här särskilt lyfta fram som exempel att det inte är tydligt hur omhändertagande av data i nuvarande huvudjournalssystem är tänkt att hanteras samt var ansvaret för detta ligger.

För utvecklingen av vårddatalager saknas ett politiskt fastställt dokument som på strategisk nivå anger inriktning och omfattning på utvecklingsarbetet, inklusive förhållandet till befintliga datalager och det utvecklingsarbete som bedrivs inom Karolinska universitetssjukhuset.

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen behöver tydliggöra roller och ansvar för utveckling av Region Stockholms vårdinformationsmiljö. Ansvaret för det fortsatta utvecklingsarbetet inom det övergripande programmet Generationsskifte vårdens IT, inklusive nytt huvudjournalssystem, kommer föras över till Karolinska. I dagsläget saknas styrande dokument som tydliggör roller och ansvar i programarbetet och i projektet Nytt huvudjournalssystem.

Ansvaret för en successiv utveckling av vårddatalager ligger kvar på regionstyrelsen. Revisionskontoret bedömer att det är otydligt hur regionstyrelsen hittills har hanterat uppdraget om att säkerställa utvecklingen av ett datalager då det inte finns spår av något aktivt projektarbete inom regionstyrelsens ansvarsområde avseende vårddatalager och att det saknas en projektorganisation. Granskningen visar att det inom regionledningskontoret i slutet av 2025 har initierats en betydligt bredare ansats än tidigare för utveckling av datalager inom regionen, inklusive vårddatalager. Ansvar och roller för det nya utvecklingsarbetet avseende "Region Stockholms dataplattform" är fortfarande oklara och det är ännu inte tydliggjort vilka organisatoriska nivåer som ska besluta om utvecklingsarbetet.

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen inte heller har tydliggjort de ekonomiska förutsättningarna för införandet av ett nytt huvudjournalssystem och utveckling av vårddatalager. Revisionskontoret menar att avsaknaden av redovisade kalkyler står i kontrast till investeringsverksamheten där det finns höga krav på att i tidigt skede redovisa både utvecklingskostnader och framtida driftkostnader. Av fullmäktiges styrdokument Policy och riktlinjer God ekonomisk hushållning framgår att beslut generellt ska baseras på väl underbyggda och faktabaserade underlag enligt principen om resultatstyrning och att beslutsfattaren ska vara väl informerad om beslutets konsekvenser för verksamhet och ekonomi.

Olika beroenden inom utvecklingen av vårdens IT är inte tydliggjorda och därmed inte heller vilka risker på en övergripande nivå som finns i pågående utvecklingsarbete. Revisionskontoret vill särskilt peka på att det för närvarande inte finns någon dokumentation av vilka risker som kan finnas kopplat till arbetet med vårddatalagret, inklusive att det arbetet nu utvidgas till en betydligt bredare ansats. Detta gäller exempelvis i

vilken utsträckning som införandet av nytt huvudjournalssystem är beroende av utvecklingen av vårddatalager. Därutöver redovisades ingen riskanalys inför beslutet att föra över utvecklingsarbetet inom Generationsskifte vårdens IT till Karolinska.

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen inte har säkerställt en tillräcklig uppföljning av utvecklingsarbetet. Avsaknaden av fastställda mål samt en övergripande strategi och plan för utvecklingsarbetet innebär att det inte är tydligt utifrån vilka kriterier som återrapportering ska ske till regionstyrelsen vilket försvårar regionstyrelsens kontroll i utvecklingsarbetet.

Revisionskontoret bedömer slutligen att det för närvarande inte finns en tydlig struktur för hur uppföljning av utvecklingsarbetet ska dokumenteras. Enligt revisionskontoret är det även i övrigt svårt att få en överblick över hur handlingar för utvecklingsarbetet dokumenteras.

Revisorerna har i tidigare granskning av utvecklingsarbetet lämnat rekommendationer till regionstyrelsen. Revisionskontoret bedömer fortsatt att regionstyrelsen bör:

- ta fram en strategisk plan som tydliggör hur det fortsatta arbetet med huvudjournalssystem och vårddatalager ska genomföras och hur risker och utmaningar ska hanteras.
- samlat tydliggöra de ekonomiska förutsättningarna för arbetet med nytt huvudjournalssystem respektive vårddatalager
- säkerställa att roller och ansvar på samtliga nivåer i utvecklingsarbetet gällande Generationsskifte vårdens IT samt vårddatalager tydliggörs

Därutöver bör regionstyrelsen

- tydliggöra mål och projektdirektiv för nytt huvudjournalssystem samt utveckling av vårddatalager.
- utarbeta och säkerställa former för den löpande uppföljningen av utvecklingsarbetet gällande nytt huvudjournalssystem respektive utveckling av vårddatalager.
- säkerställa en tydlig struktur för hur handlingar för Generationsskifte vårdens IT, nytt huvudjournalssystem respektive utveckling av vårddatalager dokumenteras och finns lättillgängliga i diariesystemet.

Revisionskontoret konstaterar att ytterligare granskning av det pågående arbetet behövs under de kommande åren.

2. Utgångspunkter för granskningen

2.1. Bakgrund

Utifrån identifierade risker beslutade revisorerna i sin revisionsplan för år 2025 att granska utvecklingen av vårdinformationsmiljön.

Region Stockholm har sedan 2014 arbetat för att modernisera vårdens it-miljö och ersätta journalssystemet Take Care. Efter tidigare avbrutna upphandlingar har regionstyrelsen fått i uppdrag att genomföra en samordnad upphandling av ett nytt huvudjournalssystem samt säkerställa utveckling av ett regionalt vårddatalager.

Revisorerna granskade 2022 om regionstyrelsen hade säkerställt tillräckliga förutsättningar för en tydlig styrning av underhåll och utveckling av Region Stockholms vårdinformationsmiljö (rapport nr 11/2022). Revisorerna bedömde att regionstyrelsen behövde tydliggöra förutsättningar för och planering av det fortsatta utvecklingsarbetet. Det gällde framför allt roller, ansvar, finansiering och riskanalys samt hur nödvändigt förberedelsearbete gällande till exempel hur standardisering av processer, termer och begrepp skulle hanteras.

I den löpande uppföljningen av rekommendationer har revisionskontoret bedömt att merparten av rekommendationerna från granskningen kvarstår som ej helt åtgärdade. Enligt revisionskontoret finns det fortfarande flera oklarheter och risker kring de ekonomiska och verksamhetsmässiga förutsättningarna för att införa ett nytt huvudjournalssystem och utveckla vårddatalager.

Mot bakgrund av ovanstående har revisorerna bedömt att det finns skäl att göra en fördjupad granskning av arbetet inom vårdinformationsmiljön och då framför allt arbetet med nytt huvudjournalssystem och utveckling av vårddatalager inom programmet Generationsskifte vårdens IT.

2.2. Syfte och revisionsfrågor

Granskningens syfte är att bedöma om regionstyrelsen har säkerställt en tillräcklig styrning, ledning och uppföljning av arbetet med nytt huvudjournalssystem och utveckling av vårddatalager i programmet Generationsskifte vårdens IT.

För att uppfylla syftet ska följande revisionsfrågor besvaras:

- Har regionstyrelsen tydliggjort hur införandet av ett nytt huvudjournalssystem respektive utveckling av vårddatalager ska säkerställas?
- Har regionstyrelsen tydliggjort roller och ansvar för utveckling av Region Stockholms vårdinformationsmiljö?
- Har regionstyrelsen tydliggjort de ekonomiska förutsättningarna för införandet av ett nytt huvudjournalssystem och utveckling av vårddatalager?
- Har regionstyrelsen säkerställt att riskanalyser görs regelbundet under det löpande utvecklingsarbetet?
- Har regionstyrelsen säkerställt en tillräcklig uppföljning?

2.3. Avgränsningar och ansvarig nämnd

Granskningen avser regionstyrelsen.

Karolinska Universitetssjukhuset (i fortsättningen "Karolinska") är i praktiken den nämnd som arbetar med utvecklingen av vårddatalagret. Därutöver har regionfullmäktige i november 2025 beslutat att nämnden från och med halvårsskiftet 2026 ska ansvara för förvaltning och utveckling av vårdens IT. Karolinska kommer mot denna bakgrund att beröras av granskningen, men utan att vara granskningsobjekt.

Granskningen har sitt fokus på införande av nytt huvudjournalssystem (nuvarande huvudjournalssystem Take Care ska ersättas) samt utveckling av vårddatalager. Tillsammans med andra utvecklingsprojekt bedrivs utvecklingsarbetet inom ramen för ett gemensamt program, Generationsskifte vårdens IT. Mot den bakgrunden har även programmet ingått i granskningen på en övergripande nivå, däremot inte övriga ingående utvecklingsprojekt i programmet.

Granskningen är inriktad på den formella styrningen av pågående utvecklingsarbete och möjligheterna att löpande följa arbetet samt i efterhand utvärdera och vid behov genomföra ansvarsprövning. Däremot granskas inte pågående utvecklingsarbete i sak, till exempel avseende de vägval som gjorts och kravställningen i genomförd upphandling.

Revisorerna har i tidigare granskning lämnat ett antal rekommendationer till regionstyrelsen med koppling till pågående utvecklingsarbete. Rekommendationerna följs upp inom ramen för denna granskning, se avsnitt 5. Revisorerna har också tidigare lämnat ett par rekommendationer gällande ägarskap och förvaltning av vårdinformationsmiljön. Dessa rekommendationer följs upp i årsrapporten för regionstyrelsen 2025.

2.4. Revisionskriterier

Revisionskriterierna utgör de bedömningsgrunder som bildar underlag för granskningens analyser, slutsatser och bedömningar. Revisionskriterier för denna granskning är:

- Kommunallagen (2017:725) 6 kap
6 § Nämnderna ska var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten, och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.
- Fullmäktiges reglemente till regionstyrelsen (RS 2022–0762, RS 2022–0482)
I reglementet till regionstyrelsen anges att regionstyrelsen ska leda och samordna it- och digitaliseringsverksamhet samt frågor om informationssäkerhet och integritetsskydd.
- Fullmäktiges Budget 2025 (RS 2024–0217)
I budgeten uppdras regionstyrelsen att i samråd med hälso- och sjukvårdsnämnden och primärvårdsnämnden utreda hur vårdens IT ska styras och samordnas.
- Två uppdrag från fullmäktige Budget 2023 (RS 2022–0062)
avseende upphandling nytt huvudjournalssystem samt utveckling vårddatalager.
- Policy och riktlinjer God ekonomisk hushållning (RS 2023–0414)
Av den ingående riktlinjen för ekonomistyrning framgår att beslut ska baseras på väl underbyggda och faktabaserade underlag enligt principen om resultatstyrning och att beslutsfattaren ska vara väl informerad om beslutets konsekvenser för verksamhet och ekonomi.

2.5. Metod och kvalitetssäkring

Granskningen omfattar studier av de dokument kopplat till pågående utvecklingsarbetet som revisionskontoret självständigt har kunnat spåra samt dokument som har tillställts revisionskontoret av regionledningskontoret samt i viss utsträckning även av Karolinska. Som komplement till dokumentstudierna har intervjuer genomförts med centralt placerade tjänstepersoner i pågående utvecklingsarbete samt den strategiska it-ledningen inom regionledningskontoret. Intervjuerna har dels syftat till att inhämta information om vilken dokumentation som finns tillgänglig, dels komplettera information om pågående utvecklingsarbete där skriftlig dokumentation saknas. En kompletterande intervju har genomförts med tjänstepersoner inom pågående utvecklingsprojekt inom Karolinska.

Projektledare har varit Kristina Brismark och projektmedarbetare har varit Charlotta Edholm.

Ett utkast av rapporten har stämts av med intervjupersoner och ledningen för regionledningskontoret. Intern kvalitetssäkring har gjorts av enhetschef Ylva Galyas och revisionsdirektör Richard Norberg.

3. Resultat av granskningen

3.1. Program Generationsskifte vårdens IT

Inom regionledningskontoret har sedan 2021 pågått ett arbete med "Generationsskifte vårdens IT". Arbetet har formen av ett övergripande program med ett antal ingående utvecklingsprojekt, bland annat införandet av ett nytt huvudjournalssystem. Till utvecklingsarbetet hör även utveckling av ett så kallat vårddatalager.

Programmet utgör ett slags paraply för styrning, ledning och uppföljning av de ingående projekten, som rör införande av it-stöd för vården. Mot denna bakgrund inleds rapporten med granskningen av programnivån.

3.1.1. Initiering av arbetet med Generationsskifte Vårdens IT

År 2020 gav regionstyrelsen i uppdrag till regiondirektören att ta fram en åtgärdsplan för hur vårdinformationsmiljön skulle kunna förbättras. I uppdraget ingick också att ta fram en plan för framtagandet av nytt huvudjournalssystemet.

I maj 2021 behandlade regionstyrelsen ärendet *Återrapportering hur generationsskifte i vårdens it-miljö kan återupptas* (RS 2020-0711). I återrapporteringen beskrev regiondirektören ett antal beslutade projekt som syftade till att ersätta äldre it-stöd, utveckla nya funktioner och genomföra förstudier kring behovet av ytterligare digitala lösningar. Bland annat handlade det om upphandling och införande av kompletterande journalssystem, exempelvis för graviditet och förlossning. Återrapporteringen innehöll också rekommendation avseende vilka principer som borde gälla för kommande upphandling och systemutveckling. Här omnämns framför allt att inriktningen bör vara utveckling av flera samverkande system och moduler som är kompatibla med varandra och möjliggör säker informationsdelning mellan vårdgivare.

De projekt som beskrevs i återrapporteringen har efter regionstyrelsens behandling samlats i ett program inom regionledningskontoret som benämns Generationsskifte vårdens IT. Sedan 2021 har några projekt inom programmet avslutats och andra tillkommit.

3.1.2. Övergripande policy, strategisk inriktning och mål för utvecklingsarbetet inom programmet

3.1.2.1. Styrande dokument inom it-området

Region Stockholm har ett styrande dokument för it och digitalisering, *Policy för innovation och digitalisering* (LS 2015-0833) som fastställdes av fullmäktige 2016. I policyn anges som mål för innovation och digitalisering att "Landstinget ska använda digitalisering och innovation som strategiska verktyg för att utveckla, effektivisera och kvalitetssäkra verksamheten, erbjuda bättre samhällsservice, öka patienters och resenärers delaktighet, samt bli en attraktivare arbetsgivare."

3.1.2.2. Inriktning på arbetet och mål för programmet

I fullmäktiges budget 2022 (RS 2020-0775) återkommer liknande beskrivningar som i åtgärdsplanen om inriktning. I budgeten tydliggör fullmäktige att förändringsarbetet har högsta prioritet under kommande år samt att det krävs en stärkt central förmåga för att slå fast gemensamma principer för den samlade informationsmiljön. Även i budget 2023 återkom fullmäktige till beskrivningarna.

I granskningen har i övrigt inte framkommit något dokument som ytterligare konkretiserar eller sammanfattar den övergripande strategin för pågående utveckling inom Generationsskifte vårdens IT. Inte heller finns något fastställt dokument som tydliggör målen för programmet. Revisionskontoret har efterfrågat programdirektiv, programplan etc. men några sådana dokument har inte presenterats.

I ett material som tillställts revisionskontoret under arbetet med granskningen beskrivs att målsättningen med övergången till nya vårdinformationssystem bland annat är att:

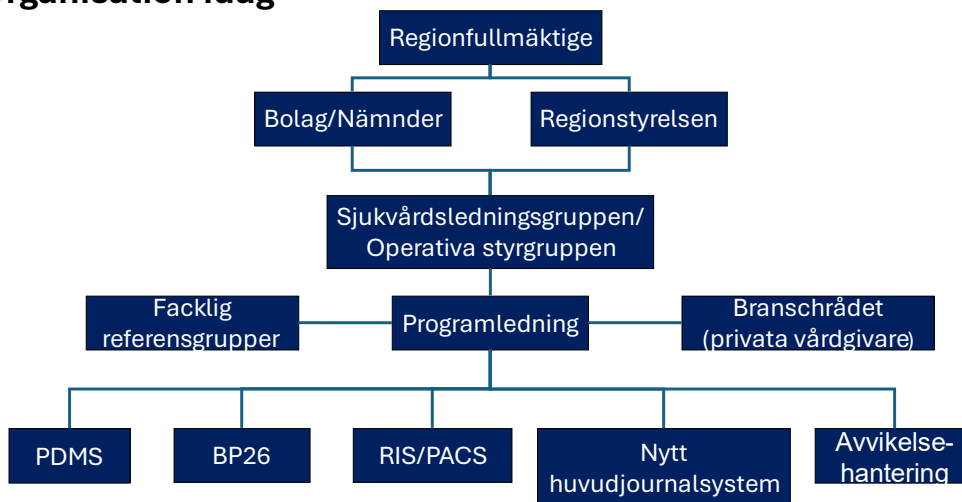
- Stödja effektiva arbetssätt
- Vara flexibelt för att möta framtida behov
- Hantera information som strategisk tillgång
- Öka möjligheterna att koppla ihop data från olika system
- Öka möjligheterna för verksamhetsutveckling, forskning och analys

3.1.3. Roller och ansvar inom Program Generationsskifte vårdens IT

Granskningen visar att det förutom en organisationsbild, se nedan, inte finns någon sammanhållen beskrivning av roller och ansvar för utvecklingsarbetet inom program Generationsskifte vårdens IT.

Bilden nedan visar ett utdrag av de översta nivåerna i den organisationsbild som finns med i programledningens presentationsmaterial som tillställts revisionskontoret i granskningen.

Organisation idag



Det saknas beslut som beskriver operativa styrgruppens uppdrag och bemanning. Enligt uppgift utgörs styrgruppen av sjukvårdsledningsgruppen¹ samt representanter för Region Gotland och hälso- och sjukvårdsförvaltningen. I övrigt deltar enligt intervju olika intressenter för framför allt verksamhet respektive it men även Karolinska institutet.

Som framgår av bilden ovan anges sjukvårdsledningsgruppen och operativa styrgruppen tillsammans i samma organisationsbox. Av information på regionens intranät framgår att både den operativa styrgruppen och sjukvårdsledningsgruppen bereder beslut som berör förändring av inriktning, tidplan och kostnader inom programmet Generationsskifte vårdens IT. Distinktionen mellan dessa båda grupperingar framgår inte. Av intervju framgår att det inte finns några minnesanteckningar eller annan dokumentation från sjukvårdsledningsgruppens möten medan mötesanteckningar finns från operativa styrgruppen se avsnitt 3.4.4.

Någon precisering av boxen ”programledning” i bilden ovan finns inte fastställd och det saknas beslutade rollbeskrivningar för programägaren och programledaren. Från olika sammanhang i granskningen, t ex styrgruppsrapportering, har det framgått att sjukvårdsdirektören inom regionledningskontoret är programägare och att programledare och chefsläkare finns namngivna.

I ovan nämnd information på intranätet anges att sjukvårdsdirektören ansvarar för att säkerställa genomförandet, hålla ihop arbetet och fatta beslut om insatser inom ramen för programmet. Det framgår inte om detta även omfattar beslut om tillkommande

¹ I sjukvårdsledningsgruppen ingår enligt uppgift sjukvårdsdirektörer/VD inom den egenägda vården samt ledande tjänstemän från regionledningskontoret. Gruppen leds av sjukvårdsdirektören.

projekt respektive avslut eller borttag av projekt från programmet. Programledarens roll kommenteras inte.

3.1.4. Beslut om att Karolinska tar över ansvar för vårdens IT

I samband med behandling av budget 2026 gav fullmäktige i uppdrag till Karolinska att från och med juli 2026 ta över ansvaret för Region Stockholms gemensamma, vårdnära it-system, inklusive det nya huvudjournalssystemet (RS 2025-0629). Uppdraget till Karolinska inkluderar också ansvaret för programmet Generationsskifte vårdens IT, och de utvecklingsprojekt och system som ingår där som exempelvis projektet nytt huvudjournalssystem.

Beslutsunderlaget tar inte upp den fortsatta styrningen av program Generationsskifte vårdens IT och de ingående projekten. Roller och ansvar inom den fortsatta programverksamheten kommenteras inte. Det är därmed för närvarande inte tydligt om till exempel den operativa styrgruppen kommer att påverkas vad gäller sammansättning och roll i styrningen. Karolinska har i budgeten fått i uppdrag att i samråd med berörda nämnder utarbeta en process för styrning och samordning av gemensamma it-system för vård. Av beslutsunderlaget framgår inte hur denna process för styrning ska fastställas.

Projektet Vårddatalager ingår inte i det som förs över till Karolinska, vilket inte kommenteras i beslutsunderlaget. Se vidare avsnitt 3.3.

3.1.5. Kalkyler och budget för programmet Generationsskifte vårdens IT

Enligt bedömning i regiondirektörens återrapportering 2021 ska Generationsskifte vårdens IT enligt regionens redovisningsprinciper inte hanteras inom investeringsverksamheten utan kostnaderna ska belasta regionens driftbudget.

Kostnaderna för de projekt som ingår i program Generationsskifte vårdens IT har hittills hanterats i för programmet gemensamt avsatta medel. Det framgår av beslut i regionstyrelsen 2022 att 120 mnkr hade avsatts till arbetet med Generationsskifte vårdens IT under 2022. En genomgång av regionstyrelsens verksamhetsplaner 2023–2025 visar att regionstyrelsen fortsatt årligen har avsatt 120 mnkr till generationsskiftet.

I budget 2026 uppdras regionstyrelsen att ersätta Karolinskas kostnader för de utvecklingsprojekt som Karolinska ska ta över. I fullmäktiges budget anges att medel för dessa kostnader ska vara budgeterade inom regionstyrelsens anslag. I regionstyrelsens verksamhetsplan 2026 kommenteras inom området personalkostnader 73 mnkr för Generationsskifte vårdens IT men inga kostnader i övrigt. Enligt uppgift är dock totalt 120 mnkr avsatta för programmet även i år. För närvarande pågår enligt uppgift arbete med att bearbeta kalkyler för det fortsatta utvecklingsarbetet.

3.1.6. Riskanalyser i programmet

Inom programmet Generationsskifte vårdens IT finns ingen redovisad riskanalys gällande pågående utvecklingsarbete på programnivå. Mot bakgrund av att det saknas ett samlat strategiskt dokument, till exempel programplan, finns inte heller någon dokumentation över hur olika ingående projekt förhåller sig till varandra, vilka kritiska samband och beroenden som finns etcetera. Det är därmed inte möjligt att få en överblick av hur till exempel eventuella förseningar kan komma att påverka andra projekt inom programmet.

Av regionstyrelsens verksamhetsplan för 2026 framgår att följande risk har prioriterats som hög i styrelsens internkontrollplan: "it-stöd som ingår i programmet Generationsskifte vårdens IT inte kan bytas ut enligt plan." Det framgår att risker har identifierats i programmets underliggande projekt, som exempelvis tekniska och verksamhets-

relaterade risker. Enligt verksamhetsplanen kommer riskerna att följas upp regelbundet så att riskreducerande åtgärder vidtas i projekten.

Beslutsunderlaget till fullmäktiges beslut om att föra över ansvaret för vårdens IT till Karolinska innehöll ingen riskanalys vare sig för överföringen i stort eller specifikt för själva utvecklingsarbetet inom programmet. Regionstyrelsen redovisade fördelar med en överflyttning, men inte några risker. Inför beslutet remitterades förslaget till berörda nämnder och bolag. Remissinstanserna efterfrågade utredning om målbild, ansvarsfördelning, inflytande och konsekvenser. Synpunkterna sammanställdes och bilades ärendet, men behandlades inte i tjänsteutlåtandet eller regionrådsberedningens skrivelse.

3.1.7. Bedömning

Programmet Generationsskifte vårdens IT är utformat som ett paraply med en operativ styrgrupp och en programledning över de ingående projekten vilket innebär att programmet har betydelse även för styrning och ledning av dessa projekt. Den formella styrningen av programmet är enligt revisionskontoret otydlig då det saknas fastställda programdirektiv och programplan samt tydliggjorda roller och ansvar inom programmet. Beslutet om överflyttningen av ansvaret för programmet till Karolinska tydliggjorde inte styrning, roller och ansvar inom programmet.

Revisionskontoret konstaterar att riskanalyser för det övergripande perspektivet i programmet saknas vilket bland annat innebär att det inte framgår om det finns risker i form av beroenden mellan de ingående projekten.

Fram till dagsläget har programmet haft en gemensam budget för de ingående projekten. Mot bakgrund av att arbetet med nytt huvudjournalssystem nu går in i en ny fas, se vidare nästa avsnitt, bedömer revisionskontoret att det finns behov av att kunna följa detta projekt separat. Ekonomistyrningen för programmet Generationsskifte vårdens IT bör därför ses över.

3.2. Nytt huvudjournalssystem

3.2.1. Uppdrag att genomföra upphandling nytt huvudjournalssystem

Fullmäktige beslutade i samband med budget 2023 att ge regionstyrelsen i uppdrag att genomföra en upphandling av ett nytt huvudjournalssystem. För uppdraget angavs i budgeten tidigare kommunicerad övergripande inriktning för utvecklingsarbetet inom Generationsskifte vårdens IT. Det nya huvudjournalssystemet ska enligt budgeten fungera som den centrala komponenten i vårdens informationsmiljö. Systemet ska fokusera på kärnfunktionalitet, stödja öppna standarder och vara anpassat till gällande regelverk. Det ska kunna användas av samtliga vårdgivare inom Region Stockholm och Region Gotland för att säkerställa sammanhållen journalföring och höja patientsäkerheten. Ett nytt huvudjournalssystem behöver enligt budgeten vara infört innan december 2029 då avtalet för nuvarande journalssystem Take Care löper ut.

3.2.2. Projekt Nytt huvudjournalssystem

Inom ramen för programmet Generationsskifte vårdens IT har ett projekt avseende nytt huvudjournalssystem formerats. Något projektdirektiv för arbetet har inte fastställts och någon projektplan har heller inte tillgängliggjorts för revisionskontoret.

Av granskningen framgår att det saknas beslut som tydliggör roller och arbetsuppgifter för styrgruppen, projektägare respektive projektledare.

3.2.3. Upphandling av nytt huvudjournalssystem

Under 2023 beslutade regionstyrelsen att genomföra upphandling av nytt huvudjournalssystem samt att godkänna anbudsintjudan med tillhörande upphandlingsdokument

(RS 2022–0608, 2023-06-14). Beslutsunderlaget innehöll på en övergripande nivå beskrivning av målsättningar för det nya journalsystemet när det gäller att fylla vårdens behov inom ett antal områden. Av beslutsunderlaget framgick vidare flera grundläggande principer som ska gälla för införandet.

I februari 2025 fattade regionstyrelsen tilldelningsbeslut i upphandlingsärendet (RS 2022–0608, 2025-01-10). I underlaget till tilldelningsbeslutet angavs att leverantören ska ha ett helhetsansvar för införandet. Regionledningskontoret återkom inte explicit till de tidigare angivna principerna för införande, men beskrev översiktligt i underlaget vad införandet av det nya journalsystemet innebär.

Revisionskontoret noterar att beslutsunderlaget inte var tydligt med om det finns delar i införandet som ligger utanför leverantörens åtagande. Till exempel kommenterades inte hur befintligt data i Take Care ska omhändertas.

Ett antal överklaganden har drivits gällande upphandlingen. I november 2025 upphävde Högsta Förvaltningsdomstolen tidigare beslut om avtalsspärr vilket gjorde det möjligt att teckna avtal med leverantören Cambio avseende journalsystem Cambio Cosmic.

3.2.4. Fortsatt arbete

Enligt intervju pågår för närvarande planering av införandet av nytt huvudjournalsystem tillsammans med leverantören. Av rapportering till styrgrupp i december 2025 framgår att internt förberedelsearbete pågår i arbetsgrupper men att detta behöver utökas. Nya grupper för framför allt kartläggning av olika områden kommer startas upp och fler deltagare behövs i arbetet. I rapporteringen till styrgruppen finns en genomgång av vilket innehåll i kommande införandeplan/projektplan som behöver beskrivas och etableras. Enligt rapporteringen till styrgruppen ska planeringen vara färdig månadsskiftet mars/april 2026.

3.2.4.1. Mål för det fortsatta projektarbetet

Som framgått av avsnitten ovan saknas beslutat dokument, till exempel ett projektdirektiv, med mål för införandet av det nya huvudjournalsystemet. I en avrapportering till projektets styrgrupp i december 2025 som revisionskontoret tagit del av anger projektledaren att målen för projektet är:

- Alla medarbetare kan genomföra sitt arbete på ett så effektivt sätt som möjligt.
- Huvudjournalsystemet är anpassat efter vårdens arbetssätt och kan utvecklas tillsammans med oss in i framtiden.
- Huvudjournalsystemet bygger på öppna och standardiserade lösningar med gemensam design, som underlättar integration, forskning och informationsutbyte.
- Patientsäkert införande där alla verksamheter har rätt stöd, kompetens och tekniska förutsättningar från dag ett

Av granskningen framgår att dessa mål inte är formellt beslutade.

3.2.4.2. Tidplan

De underlag som revisionskontoret tagit del av visar att det finns olika budskap om när ett nytt huvudjournalsystem ska vara infört. Exempelvis ska införandet enligt beslutsunderlaget inför regionstyrelsens beslut om upphandling (RS 2022–0608, 2023-06-14) ta cirka fem år från planering till fullt införande. Av minnesanteckningar från möte i gruppen för partigemensam uppföljning (se avsnitt 3.4.3) i november 2025 framgår dock att införandetiden estimeras av leverantören till ca fyra år för huvudjournalsystemet, men det framgår inte från vilken tidpunkt detta ska räknas.

Enligt fullmäktiges budget 2023 behöver ett nytt huvudjournalssystem vara infört innan december 2029 då avtalet för nuvarande journalssystem Take Care löper ut. Eventuella konsekvenser av en senareläggning av sluttidpunkten har inte kommenterats i de dokument som revisionskontoret tagit del av.

3.2.5. Kalkyler och budget för nytt huvudjournalssystem

I fullmäktiges budget 2023 angavs att upphandlingen och införandet av ett nytt huvudjournalssystem ska finansieras genom de medel som regionstyrelsen avsatt till arbetet med generationsskifte i vårdens it-miljö. Den löpande kostnaden för drift, förvaltning och utveckling ska belasta vårdgivarna, på samma sätt som idag. Till största delen finansieras detta enligt budget 2023 genom att befintlig kostnad för Take Care avvecklas. I budgeten redovisades ingen kalkyl eller budgetbelopp. Granskningen visar att arbetet med nytt huvudjournalssystem fram till och med 2025 har finansierats inom ramen för de 120 mnkr som regionstyrelsen årligen har avsatt till programmet Generationsskifte vårdens IT.

Det framgår av dokumentstudier och kompletterande intervjuer att beslutsunderlagen till regionstyrelsens beslut kopplat till upphandlingen av nytt huvudjournalssystem inte har innehållit någon samlad kostnadskalkyl för projektet Nytt huvudjournalssystem som helhet. Framtida driftskostnader har berörts på ett övergripande plan men inte i en samlad kalkyl. Kostnader som är kopplade till leverantören av systemet finns redovisade men är tills vidare sekretessbelagda. Det finns inga belopp angivna för interna utvecklingskostnader inom regionen.

Någon ytterligare information avseende kostnadskalkyler och budget för projektet nytt huvudjournalssystem har inte framkommit i granskningen.

3.2.6. Riskanalyser

Den styrgruppsrapportering inom projektet Nytt huvudjournalssystem som revisionskontoret har tagit del av innehåller en kortfattad redovisning av några risker med tillhörande åtgärder.

Regiondirektörens tjänsteutlåtanden och regionrådsberedningens skrivelser inför regionstyrelsens beslut i ärendet om upphandling av nytt huvudjournalssystem 2023 respektive 2025 innehöll inte någon redovisad riskanalys. I tilldelningsbeslutet kommenteras dock att det behöver göras kontinuerliga riskanalyser av införandepåren.

3.2.7. Bedömning

Revisionskontoret noterar att fullmäktige i budgeten för år 2023 främst beskriver tekniska förutsättningar och övergripande funktionalitet. Det saknas en mer utvecklad beskrivning av vilken verksamhetsnytta huvudjournalssystemet förväntas ge, exempelvis stöd för verksamhetsanpassning, patientdelaktighet och minskad administrativ belastning.

Vidare saknas det fastställda projektdirektiv och beslutade mål för projekt Nytt huvudjournalssystem, vilket innebär att projektets utgångspunkter och inriktning inte är fullt klarlagda. Revisionskontoret bedömer att otydligheter i roller och ansvar inom det överliggande programmet Generationsskifte vårdens it men också inom projektet Nytt huvudjournalssystem kan påverka möjligheterna till en tydlig och samordnad styrning av arbetet med huvudjournalssystemet.

Revisionskontoret bedömer att det pågående planeringsarbetet tillsammans med leverantören behöver tydliggöra vilka delar av införandet av huvudjournalssystemet som ingår i leverantörens åtagande och vilka delar som behöver hanteras av regionen. Frågor som rör omhändertagande av befintligt data framstår som särskilt viktiga att klargöra tidigt.

Revisionskontoret bedömer även att avsaknaden av en samlad kostnadskalkyl för huvudjournalssystemet samt varierande uppgifter om tidplanen gör det svårt att få en helhetsbild av projektets förutsättningar.

Därutöver konstaterar revisionskontoret att riskanalyser inte har redovisats i beslutsunderlagen till regionstyrelsen. En mer systematisk och dokumenterad hantering av risker skulle ge bättre underlag för att identifiera och följa upp centrala osäkerheter i införandet av huvudjournalssystemet.

3.3. Vårddatalager / vårddataplattform

3.3.1. Uppdrag säkerställa utveckling av ett regionalt vårddatalager

Regionstyrelsen fick i fullmäktiges budget 2023 i uppdrag att säkerställa utveckling av ett regionalt vårddatalager. Uppdraget ingick i samma ärende som uppdraget om upphandling av nytt huvudjournalssystem. Enligt budgeten är syftet med vårddatalagret att automatisera anslutning till kvalitetsregister samt utveckla specifika vårdprocessstöd och patientöversikter till en lägre kostnad än idag.

Inom Region Stockholm finns idag flera lokala datalager med data från bland annat journalssystem. Inom Karolinska pågår på eget initiativ sedan flera år ett internt utvecklingsarbete avseende ersättande av befintliga datalager och utveckling av funktionalitet kopplat till lagrat data. I uppdraget i budget till regionstyrelsen om vårddatalager nämns Karolinskas pågående arbete. Enligt budgeten ska Karolinskas arbete successivt prövas med målsättningen att omfatta samtliga delar av sjukvårdskoncernen. Fullmäktiges uppdrag till regionstyrelsen har enligt uppgift inneburit att regionstyrelsen bevakat det utvecklingsarbete som pågår inom Karolinska.

3.3.2. Projekt Vårddataplattform

I fullmäktiges uppdrag till regionstyrelsens från 2022 används begreppet "vårddatalager" men inom Generationsskifte vårdens IT har projektet senare fått namnet "vårddataplattform". Revisionskontoret noterar att datalager, dataplattform, vårddataplattform osv är begrepp som används kopplat till pågående utvecklingsarbete utan att dessa definieras. Projektdirektiv och projektplan för utvecklingsarbetet inom regionstyrelsens ansvarsområde har efterfrågats av revisionskontoret, men inte erhållits. I granskningen har inte framkommit någon information om roller och ansvar för arbetet och det har inte heller i övrigt framkommit information som tyder på att detta i praktiken har varit ett aktivt projekt.

3.3.3. Nytt utvecklingsprojekt – Region Stockholms dataplattform

Det framgår av intervjuer att det inom regionledningskontoret för närvarande pågår planering för att formera ett utvecklingsarbete som benämns "Region Stockholms dataplattform". Av intervjuer och intern information på regionledningskontoret som revisionskontoret har tagit del av framgår att utvecklingen av ett vårddatalager kommer att vara en del av detta utvecklingsprojekt som även ska omfatta HR- och ekonomidata. Plattformen ska möjliggöra enhetliga data från vårdgivarna och bättre skydd av patientuppgifter. Den ska även användas för styrning och uppföljning av verksamheten.

Enligt intervjuer pågår arbete med projektdirektiv för det kommande utvecklingsarbetet. Frågor kring finansiering, teknikval och omfattning kvarstår att lösa liksom att tydliggöra vilka befintliga datalager inom olika verksamheter som ska beröras av utvecklingsarbetet.

Vilka beroenden och samband som finns mellan utvecklingen av Region Stockholms dataplattform (inklusive vårddatalager) och pågående utvecklingsarbetet inom Generationsskiftet vårdens IT (med nytt huvudjournalssystem) framgår inte av informationen och är inte tydliggjort i något material som revisionskontoret kunnat ta del av.

Av intervjuer och framtagen intern information som revisionskontoret har tagit del av framgår att projektet kommer ha en styrgrupp som håller på att formeras samt att det för närvarande finns en beredningsgrupp. I övrigt finns ännu ingen information om roller och ansvar i det kommande arbetet. Av den information revisionskontoret har tagit del framgår inte på vilken organisatorisk nivå beslut om utvecklingsarbetet för Region Stockholms dataplattform ska fattas.

3.3.4. Kalkyler och budget för vårddatalager

I fullmäktiges budget för 2023 anges att finansiering av utvecklingen av vårddatalagret ”ska ske utifrån gjorda leveranser av dedikerade medel och genom anslutning av andra vårdgivare som omfördelar befintliga medel”, utan att vare sig innebörd eller belopp preciserades. Detta har inte förtydligats i senare budgetdokument.

Revisionskontorets granskning visar att det utvecklingsarbete som hittills har bedrivits av vårddatalager inom Karolinska har bekostats internt inom Karolinska. Några kostnader inom regionstyrelsens ansvarsområde har inte framkommit i granskningen.

Det finns ännu inga kalkyler presenterade för utvecklingsarbetet avseende det nyligen påbörjade arbetet med Region Stockholms dataplattform. I granskningen har framkommit att regiondirektören för 2026 har beslutat att tilldela 11 mnkr från regiondirektörens utvecklingsmedel för arbete med Region Stockholms gemensamma dataplattform.

3.3.5. Riskanalyser vårddatalager

Som framgått ovan har det inom regionstyrelsens ansvarsområde hittills i praktiken inte funnits något egentligt utvecklingsprojekt avseende vårddatalager och några riskanalyser har inte presenterats.

Revisionskontoret har eftersökt information om vilka samband och beroenden som finns mellan införandet av huvudjournalssystem och utvecklingen av vårddatalager, exempelvis om vilka konsekvenser som en försening eller förändring av arbetet med vårddatalager skulle få för huvudjournalssystemet. Någon sådan analys har inte framkommit i granskningen.

För det nya utvecklingsarbetet med Region Stockholms dataplattform har ännu inte någon riskanalys presenterats.

3.3.6. Bedömning

Revisionskontoret bedömer att det är otydligt hur regionstyrelsen hanterat uppdraget om att säkerställa utvecklingen av ett datalager då det inte finns spår av något egentligt projektarbete inom detta område.

Revisionskontoret konstaterar att det inom regionledningskontoret har påbörjats ett arbete med ett utvidgat projekt avseende utveckling av datalager inom regionen. Ansvar och roller samt den strategiska planeringen för projektet är dock fortfarande oklara liksom de ekonomiska förutsättningarna. Här vill revisionskontoret särskilt peka på otydligheten och eventuella risker gällande sambanden mellan införandet av nytt huvudjournalssystem och utvecklingen av datalager. Samt eventuella risker och konsekvenser av att utvecklingsarbetet nu utvidgas till att omfatta mer än bara vårddata.

3.4. Uppföljning av utvecklingsarbetet

3.4.1. Regionstyrelsens uppföljning

Regionstyrelsen har under år 2025 kommenterat arbetet med sina två uppdrag, upphandling av nytt huvudjournalssystem samt säkerställa utveckling vårddatalager, i tertial- och delårsrapporteringen. När det gäller huvudjournalssystemet har

redovisningen avsett själva upphandlingen och läget med överklaganden, som pågick till november 2025. Utöver detta har regionstyrelsen angett som målsättning att det nya journalsystemet ska vara fullt infört senast i december 2029. Regionstyrelsen angav också att det nya systemet följs upp av en partigemensam styrgrupp och att arbetet med att etablera arbetsformer pågår. Pågående förberedelsearbete i övrigt har regionstyrelsen inte kommenterat. För arbetet med vårddatalagret har regionstyrelsen i tertial- och delårsrapporteringen angett att uppdraget innebär att det skapas en gemensam plattform för vårdinformation i Region Stockholm och att arbete pågår för att kunna ta tillvara data för analys och uppföljning.

Av beslutsunderlag till fullmäktiges beslut om överföring av ansvaret för Generations-skifte vårdens IT till Karolinska framgår att arbetet med utvecklingsprojekten ska rapporteras löpande till regionstyrelsen inom ordinarie uppföljningsprocess. Vad som ska rapporteras framgår inte. Arbetet med det nya huvudjournalsystemet ska enligt beslutsunderlaget därtill rapporteras till projektets ”politiska styrgrupp” (se nedan) varje kvartal, eller oftare vid behov.

3.4.2. Regionstyrelsens personal och produktionsutskottet

Enligt regionstyrelsens instruktion till personal- och produktionsutskottet ska utskottet bevaka och ta initiativ inom bland annat strategisk it för hälso- och sjukvården.

Enligt utskottets protokoll har inte utskottet år 2025 behandlat frågor om utvecklingsarbetet inom Generationsskifte vårdens IT.

3.4.3. Partigemensam uppföljning

Enligt beslut i regionstyrelsen i februari 2025 (RS 2025–0015) har regiondirektören i uppdrag att säkerställa en partigemensam uppföljning av införandeprocessen för nytt journalsystem. Enligt den skrivelse som låg till grund för uppdraget behöver alla partier i regionstyrelsen gemensamt följa upp processen vilket ska ske minst kvartalsvis, och oftare när det bedöms behövas. Uppföljningen ska ske i ett forum där alla gruppleddare, samt ansvarigt regionråd, är med och som leds av regionstyrelsens ordförande.

Den partigemensamma uppföljningsgruppen har under 2025 fått information vid tre tillfällen.

3.4.4. Rapportering till styrgrupper

Granskningen visar att formerna för rapporteringen till utvecklingsarbetets olika styrgrupper inte är fastställda.

För handlingar kopplade till styrgruppen för nytt huvudjournalsystem finns ett ärende i diariesystemet Edit. I ärendet finns ett dokument från 2024 och tre dokument från 2025 sparade. Det är oklart om detta utgör styrgruppens samtliga handlingar eller om det finns ytterligare handlingar som sparats på annat sätt.

Inom programmet Generationsskifte vårdens IT finns inte den operativa styrgruppens handlingar diarieförda. Då det inte har funnits någon styrgrupp för projektet vårddatalager finns här heller ingen löpande rapportering att tillgå.

3.4.5. Dokumentation

Revisionskontoret har gått igenom hur ärenden och dokumentation kopplat till pågående utvecklingsarbete har strukturerats och tillgängliggjorts. Granskningen har visat på åtta olika ärenden från 2021 och framåt, se bilaga 1, samtidigt som den avrapportering som hittills getts till regionstyrelsen ligger inom ärendena för tertial-, delårs och verksamhetsberättelser. Hur dokumentationen har strukturerats i diariet och i övrigt framgår inte av någon program- eller projektdokumentation.

3.4.6. Bedömning

Revisionskontoret bedömer att avsaknaden av fastställda mål samt en övergripande strategi och plan för utvecklingsarbetet innebär att det inte är tydligt utifrån vilka kriterier som återrapportering ska ske till regionstyrelsen vilket försvårar regionstyrelsens kontroll i utvecklingsarbetet.

Revisionskontoret bedömer att när ansvaret för stora delar av utvecklingsarbetet under 2026 övergår till Karolinska bör regionstyrelsen utifrån sin uppsiktsplikt planera för och tydliggöra hur styrelsen ska följa det fortsatta utvecklingsarbetet. Regionstyrelsen bör samtidigt tydliggöra formerna för hur utvecklingsarbetet avseende Region Stockholms dataplattform, inklusive vårddatalager, löpande ska avrapporteras för att säkerställa att regionstyrelsen utifrån sitt ansvar har tillräcklig information om pågående utvecklingsarbete.

Revisionskontoret konstaterar att personal- och produktionsutskottet under 2025 inte haft utvecklingsarbetet på dagordningen. Revisionskontoret bedömer att det är otydligt utifrån regionstyrelsens instruktion om utskottet har en roll i utvecklingsarbetet och i så fall vilken roll.

Regionstyrelsen bör säkerställa en tydlig struktur för hur handlingar gällande pågående utvecklingsarbete dokumenteras. Styrande dokument i form av projektdirektiv och projektplaner, styrgruppernas handlingar samt återrapporteringar till regionstyrelsen bör finnas tillgängliga i diariesystemet på ett strukturerat sätt.

4. Svar på syfte och revisionsfrågor

Revisionskontorets samlade bedömning är att regionstyrelsens inte tillräckligt tydliggjort styrning, ledning och uppföljning av arbetet med nytt huvudjournalssystem inom programmet Generationsskifte vårdens IT samt vårddatalager. Revisionskontoret menar att det är viktigt både i det löpande arbetet och ur ett ansvarsperspektiv att det finns en tydlig och transparent styrning och uppföljning av arbetet.

Revisionsfråga	Svar på revisionsfråga	Motiv för bedömning
Har regionstyrelsen tydliggjort hur införandet av ett nytt huvudjournalssystem respektive utveckling av vårddatalager ska säkerställas?	Nej	Granskningen visar att planering av införande av nytt huvudjournalssystem pågår. Samtidigt framgår att viktiga förutsättningar ännu inte är fastställda. Det saknas fastställda politiska mål, projektdirektiv och en tydligt kommunicerad plan för utvecklingsarbetet i stort, liksom för införandet av nytt huvudjournalssystem och vårddatalager.

<p>Har regionstyrelsen tydliggjort roller och ansvar för utveckling av Region Stockholms vårdinformativmiljö?</p>	<p>Delvis</p>	<p>Granskningen visar att det finns ett beslut om att Karolinska ska ta över ansvaret för Generationsskifte vårdens IT inklusive nytt huvudjournal-system. Dock saknas fortfarande tydliggörande i många delar av utvecklingsarbetet. Beslutet om överflyttningen av ansvaret för programmet till Karolinska tydliggjorde i övrigt inte styrning, roller och ansvar i program- och projektarbetet. För vård-datalagret saknas projektorganisation och det är oklart vilka nivåer som ska besluta om utvecklingsarbetet.</p>
<p>Har regionstyrelsen tydliggjort de ekonomiska förutsättningarna för införandet av ett nytt huvudjournalssystem och utveckling av vårddatalager?</p>	<p>Nej</p>	<p>Regionstyrelsen har ännu inte tydliggjort de ekonomiska förutsättningarna för nytt huvudjournalssystem och vårddatalager. Det saknas samlade kalkyler och redovisningar av utvecklings- och driftkostnader, vilket gör det svårt att få en helhetsbild av projektens ekonomiska konsekvenser. Detta står i kontrast till styrdokumentens krav på faktabaserade beslutsunderlag.</p>
<p>Har regionstyrelsen säkerställt att riskanalyser görs regelbundet under det löpande utvecklingsarbetet?</p>	<p>Nej</p>	<p>Riskanalyser har inte gjorts på ett samlat sätt för det löpande utvecklingsarbetet. Det saknas dokumentation av övergripande risker, bland annat kopplat till vårddatalagret, beroenden mellan projekten och förändringar i ansvarsfördelning. Inte heller inför beslutet om överflyttningen av programmet till Karolinska redovisades någon riskanalys.</p>
<p>Har regionstyrelsen säkerställt en tillräcklig uppföljning?</p>	<p>Nej</p>	<p>Avsaknaden av fastställda mål och en övergripande plan gör att uppföljningen inte sker utifrån tydliga kriterier. Det försvårar regionstyrelsens möjligheter att utöva kontroll. Därtill saknas en struktur för hur uppföljning ska dokumenteras, och det är svårt att få överblick över hur handlingar ordnas.</p>

5. Uppföljning tidigare rekommendationer

Rekommendation	Status	Kommentar
<p>97504 Regionstyrelsen bör ta fram en strategisk plan som tydliggör hur det fortsatta arbetet med huvudjournalssystem och vårddatalager ska genomföras och hur risker och utmaningar ska hanteras.</p>	<p>Nej</p>	<p>Det saknas en tydlig strategisk plan för huvudjournalssystemet och vårddatalagret. När det gäller huvudjournalssystemet pågår nu ett framtagande av gemensam projektplan tillsammans med leverantören. För vårddatalager pågår ett omtag inom ramen för ett kommande arbete avseende utveckling Datalager för Region Stockholm. Revisionskontoret vill poängtera vikten av att det tydliggörs vilka beroende som finns mellan införandet av nytt huvudjournalssystem och utveckling av vårddatalager.</p> <p>Generellt saknas riskanalyser på en mer övergripande nivå avseende pågående utvecklingsarbete. Det framgår därmed inte hur risker och utmaningar ska hanteras.</p>
<p>97505 Regionstyrelsen bör sammanställa och tydliggöra ekonomiska och organisatoriska förutsättningar för arbetet med huvudjournalssystem och vårddatalager och specifikt Karolinskas respektive regionstyrelsens roller i utvecklingen av vårddatalager.</p>	<p>Delvis</p>	<p>Karolinska har fått uppdraget att ansvara för införandet av nytt huvudjournalssystem. Samtidigt har regionledningskontoret redan tidigare klargjort att Karolinska inte har något uppdrag att utveckla vårddatalager även som det bara är där som utveckling pågår. Arbetet med datalager omformuleras nu och hur detta kommer att organiseras är ännu ej tydliggjort.</p> <p>De ekonomiska förutsättningarna är ännu inte tydliggjorda vare sig för huvudjournalssystemet eller vårddatalager. De organisatoriska förutsättningarna i form av roller och ansvar inom program- och projektorganisationerna är inte heller tydliggjorda.</p> <p>Rekommendationen kommer i viss mån omformuleras samt delas upp i två rekommendationer.</p>

<p>97506 Regionstyrelsen bör säkerställa former för beslutsfattande i nu planerat utvecklingsarbete gällande vårdinformationsmiljön och att beslut fattas på rätt nivå.</p>	-	<p>Granskningen har inte specifikt varit inriktad på beslutsfattandet men i materialet finns inget som tyder på att beslut har fattats på felaktig nivå eller att det i övrigt finns några formella fel i beslutsfattandet. Revisionskontoret konstaterar dock att genom att roller och ansvar inom pågående utvecklingsarbete inte är tydliga så finns en ökad risk för att beslutsfattandet inte sker i enlighet med lagar och gällande principer.</p>
<p>97507 Regionstyrelsen bör säkerställa att informations- och patientsäkerhetsrisker gällande vårddatalagret analyseras.</p>	-	<p>Det har inte framkommit något i genomförd granskning som tyder på att regionstyrelsen på något sätt har tydliggjort detta. Granskningen har dock inte specifikt följt upp denna rekommendation. Revisionskontoret menar att det i fortsatt arbete med att strukturera kommande arbete gällande Region Stockholms dataplattform är viktigt att detta riskområde belyses och omhändertas. Rekommendationen kvarstår och följs upp när det finns en dokumenterad planering avseende utveckling av vårddatalager alternativt Region Stockholms dataplattform.</p>

Stockholm den 13 april 2025

Kristina Brismark
Sakkunnig

Ylva Galyas
Enhetschef

Revisionskontoret
Region Stockholm

Bilaga 1 Ärendeförteckning

Av granskningen har framgått att det i diariesystemet Edit finns ett antal ärenden som berör granskningsområden. Nedan redovisas de ärenden som har kommit revisionskontoret till känna samt innehållet i ärendena så som revisionskontoret uppfattat detta. Rapporteringen som skett i ordinarie uppföljningsprocess har skett i löptext i tertial- och delårsrapporter samt verksamhetsberättelse och återfinns inte i ärendena nedan utan får sökas i ärenden gällande tertial och delårsrapporter samt verksamhetsberättelser och regionens årsredovisning.

RS 2020–0711 Åtgärdsplan – Vårdens digitalisering

2021–2022

Åtterrapporering hur generationsskifte vårdens it-miljö kan återupptas

RS 2022–0174 Generationsskifte vårdens it-miljö

2022–2024

Beslut om medel 2022 för generationsskifte avseende vårdens it-miljö.

Därefter åtagandebeskrivningar/resurskontakt för deltagande i utvecklingsarbetet samt avropsavtal gällande konsulttjänster projektledare.

RS 2022–0608 Nytt huvudjournalssystem och regionalt vårdatalager

Från 2022 – fortfarande aktivt

Fullmäktiges två uppdrag.

Upphandling huvudjournalssystemet (Överprövningar av upphandlingen har delvis egna ärenden vilka inte återges här.)

Interna uppdragsbeskrivningar.

RS 2023–0761 Projektstyrgrupp för nytt huvudjournalssystem

Från 2023 – fortfarande aktivt (Under 2024 ett dokument, 2025 tre dokument)

RS 2025–0003 Beslut sjukvårdsdirektören 2025

Framför allt verkställighetsbeslut inom programmet Generationsskifte vårdens IT under 2025.

För att se tidigare verkställighetsbeslut får man gå till motsvarande ärenden för tidigare år.

RS 2025–0629 Styrning och samordning av vårdens IT

Under 2025

Framför allt förberedelser och remiss gällande överföring av ansvar till Karolinska.

RS 2025–1148 Åtagandebeskrivning/Resurskontrakt Generationsskifte Vårdens IT, nytt huvudjournalssystem

Från nov 2025 – fortfarande aktivt.

Nytt ärende som framför allt förefaller vara till för att spara överenskommelser med andra nämnder och bolag gällande internt deltagande i utvecklingsarbetet. Denna typ av dokument har tidigare sparats i först RS 2022–0174 och senare i RS 2022–0608.

RS 2025–1181 Partigemensam uppföljning av införandeprocessen för ett nytt journalssystem

Från dec 2025

Vad gör regionrevisorerna?

Regionrevisorerna granskar den verksamhet som bedrivs av regionens nämnder och bolagsstyrelser. Revisionsuppdraget är det största inom kommunal verksamhet.

Att vara revisor är ett förtroendeuppdrag vars syfte är att med oberoende, saktighet och integritet främja, granska och bedöma verksamheten. Den övergripande uppgiften för revisorerna är att granska hur nämnder och styrelser tar sitt ansvar. De förtroendevalda revisorerna är fullmäktiges och ytterst medborgarnas instrument för den demokratiska kontrollen. De har därmed en viktig funktion i den lokala självstyrelsen.

Ledamöter i nämnder och styrelser ansvarar inför fullmäktige för hur de själva, anställda och uppdragstagare genomför verksamheten. I ansvaret ingår att genomföra en ändamålsenlig verksamhet utifrån fullmäktiges mål, beslut och riktlinjer samt de föreskrifter som gäller för verksamheten, på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt och med en tillräcklig intern kontroll samt att upprätta rättvisande räkenskaper.

I årsrapporter för nämnder och styrelser sammanfattar revisionskontoret den granskning som genomförts under det gångna året. Verksamhetsrevisionen redovisas löpande i projektrapporter. Publikationerna finns på www.regionstockholm.se. Det går även att prenumerera på regionrevisorernas nyhetsbrev genom att anmäla intresse via e-postmeddelande till regionrevisorerna.rev@regionstockholm.se.

Postadress: Box 22230, 104 22 Stockholm

Besöksadress: Hantverkargatan 25 b (T-bana Rådhuset)

Telefon: 08-737 25 00

E-post: regionrevisorerna.rev@regionstockholm.se

Hemsida: www.regionstockholm.se